



Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

Processo nº	SEPLAG-PRO-2024/08647	SPA nº 2025-00000173
Consulente(s)	Secretaria de Estado de Planejamento e Gestão de Mato Grosso - SEPLAG	
Assunto(s)	Edital de pregão eletrônico	
Procurador(a)	Gilberto Alves de Azeredo Júnior	
Data	Cuiabá/MT, 22 de janeiro de 2025	

PARECER JURÍDICO Nº 00020/2025/SGPG/PGEMT

**EMENTA: DIREITO ADMINISTRATIVO. LICITAÇÃO. PREGÃO ELETRÔNICO. MENOR PREÇO GLOBAL DO LOTE. CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA FORNECIMENTO DE PALETES DE PLÁSTICO MONOBLOCO KLT, MULTIUSO, MEDINDO 100CM X 120CM X 15CM (LXPXA), CAPACIDADE DE CARGA DE 2.500KG (DINÂMICA) E 8.000KG (ESTÁTICA), PRETO, FABRICADOS EM PEAD (POLIETILENO DE ALTA DENSIDADE) OU PP (POLIPROPILENO), PARA SEREM UTILIZADOS NO CENTRO LOGÍSTICO DE ABASTECIMENTO E DISTRIBUIÇÃO DO ESTADO DE MATO GROSSO (CELAD-MT). POSSIBILIDADE JURÍDICA. RECOMENDAÇÕES DE CONFORMIDADE.**

**1. RELATÓRIO**



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



PGECAP202503267A



Autenticado com senha por JULIO CESAR SANTOS MORAIS - Terceirizado(a) / NCCV - 23/01/2025 às 10:54:38.  
Documento Nº: 24060705-9766 - consulta à autenticidade em  
<https://www.sigadoc.mt.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=24060705-9766>



**Governo do Estado de Mato Grosso**  
**PGE - Procuradoria Geral do Estado**

Trata-se de consulta encaminhada a esta Subprocuradoria-Geral de Planejamento e Gestão da SEPLAG, acerca do Processo Administrativo SEPLAG-PRO-2024/08647 (SPA nº 2025-00000173), encaminhado pela Coordenadoria de Aquisições e Contratos da Secretaria de Estado de Planejamento e Gestão, nos termos do Despacho nº015/2025/GAC/CAC/SUADM/SAAS/SEPLAG, para “para análise, manifestação da pretensa aquisição na modalidade Pregão e na forma Eletrônica e emissão de parecer quanto às formalidades legais da minuta do Edital nº XX/2025/SAAS/SEPLAG e seus anexos, e a minuta contratual”.

Pretende-se a “**Contratação de empresa especializada para fornecimento de paletes de plástico monobloco KLT, multiuso, medindo 100cm x 120cm x 15cm (LxPxA), capacidade de carga de 2.500kg (dinâmica) e 8.000kg (estática), preto, fabricados em PEAD (Polietileno de Alta Densidade) ou PP (Polipropileno), para serem utilizados no Centro Logístico de Abastecimento e Distribuição do Estado de Mato Grosso (CELAD-MT)**”.

O valor total estimado é de **R\$ 468.000,00 (quatrocentos e sessenta e oito mil reais)** conforme Anexo I – Especificações (fls.147) do Edital.

Os autos possuem 195 (cento e noventa e cinco) páginas, das quais se destacam os seguintes documentos:

Documentos	Fls.
Comunicação Interna nº 03762/2024/GSAPS/SEPLAG	02
Registro no SIAG	04
Documento de Formaliza da Demanda	05-10
Estudo Técnico Preliminar - ETP Nº 002/2024/CELAD/SPP/SEAPS/SEPLAG	11-2



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



PGECAP202503267A





**Governo do Estado de Mato Grosso**  
 PGE - Procuradoria Geral do Estado

Termo de Referência nº 002/2024/CELAD/SPP/SEAPS/SEPLAG	25-44
TERMO DE ANÁLISE, APROVAÇÃO E AUTORIZAÇÃO.	45
TERMO DE COMPROMISSO E RESPONSABILIDADE	46-47
Mapa Comparativo	48
Pesquisa de Preço	49-60
Despacho nº 41102/2024/GSAAS/SEPLAG	61
Pesquisa de Preço	62-80
Mapa Comparativo de Preços Auxiliar	82
Despacho nº 498/2024/GAQ/CAC/SUADM/SAAS/SEPLAG	84
Despacho nº 46518/2024/SFIN/SEPLAG – Pedido de Empenho	85
Pedido de Empenho nº 11101.0001.24.003624-6	86-87
Despacho nº 005/2025/GAQ/CAC/SUADM/SAAS/SEPLAG	89
Quadro de Detalhamento da Despesa - QDD	90
INFORMAÇÃO DE DISPONIBILIDADE E ADEQUAÇÃO ORÇAMENTÁRIA	91
Análise Crítica do Mapa Comparativo de Preços	93-95
Análise Crítica	95
Despacho nº 011/2025/GAQ/CAC/SUADM/SAAS/SEPLAG	96



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
 Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



PGECAP202503267A



Autenticado com senha por JULIO CESAR SANTOS MORAIS - Terceirizado(a) / NCCV - 23/01/2025 às 10:54:38.  
 Documento Nº: 24060705-9766 - consulta à autenticidade em  
<https://www.sigadoc.mt.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=24060705-9766>



Gov. do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

Minuta do Contrato	97-113
Despacho nº 01720/2025/GCONT/SEPLAG	115
Portaria Pregoeiro	117-118
Minuta do Edital do Pregão e Anexos	120-165
Minuta do Contrato	166-181
VERIFICAÇÃO COMUM A TODAS AS CONTRATAÇÕES	182-194
Despacho nº 015/2025/GAC/CAC/SUADM/SAAS/SEPLAG	195

Assim, encaminharam-se os autos a esta Subprocuradoria para análise jurídica e emissão de parecer quanto às formalidades legais da minuta do Edital e seus anexos, e a minuta contratual.

É o relatório.

## 2. DA FUNDAMENTAÇÃO

### 2.1 DOS LIMITES E ALCANCE DO PARECER JURÍDICO

Cumprindo delinear os limites e o alcance da atuação desta consultoria jurídica, tem-se que o parecer jurídico exarado pela Procuradoria-Geral do Estado veicula opinião estritamente jurídica, desvinculada dos aspectos técnicos que envolvam a presente demanda, a exemplo de informações, documentos, especificações técnicas, justificativas e valores, os quais são presumidamente legítimos e verdadeiros, em razão, inclusive, dos princípios da especialização e da segregação das funções, regentes da atuação administrativa.



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



PGECAP202503267A





Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

O parecer, portanto, é ato administrativo formal opinativo exarado em prol da segurança jurídica da autoridade assessorada, a quem incumbe tomar a decisão final dentro da margem de discricionariedade conferida pela lei.

Frise-se que compete a este órgão enfrentar somente as questões jurídicas prejudiciais à aplicação das normas ou decisões judiciais pela pasta, não lhe competindo a contagem de prazos ou outras medidas de aplicação.

## 2.2. DO PREGÃO ELETRÔNICO

O pregão é a modalidade de licitação prevista na Lei n.º 14.133/2021 para aquisição de bens e serviços comuns, independentemente do valor estimado do futuro contrato. Em âmbito estadual, para regulamentar a referida lei, foi editado o Decreto n.º 1.525/2022.

Nos termos do artigo 80, §1º, do Decreto Estadual n.º 1.525/2022, “*consideram-se bens e serviços comuns, para os fins e efeitos deste artigo, aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais no mercado, inclusive serviços comuns de engenharia estabelecidos na alínea “a” do inciso XXI do caput do art. 6º da Lei Federal n.º. 14.133/2021*”.

O conceito (indeterminado) de "bem ou serviço comum" possui as seguintes características básicas: **disponibilidade no mercado** (o objeto é encontrado facilmente no mercado), **padronização** (predeterminação, de modo objetivo e uniforme, da qualidade e dos atributos essenciais do bem ou do serviço) e **casuismo moderado** (a qualidade "comum" deve ser verificada em cada caso concreto e não em termos abstratos).

Acerca do tema, também são oportunas as considerações de Marçal Justen Filho<sup>1</sup>, que assevera:

<sup>1</sup> Justen Filho, Marçal. Comentários à Lei de Licitações e Contratações Administrativas: Lei 14.133/2021 / Marçal Justen Filho. São Paulo: Thomson Reuters Brasil, 2021. Págs. 443 e 445.



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U





**Governo do Estado de Mato Grosso**  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

Na sua dimensão mais evidente, o objeto comum é aquele disponível no mercado, que não apresenta variações significativas de qualidade. Mais precisamente, objeto comum destina-se a atender necessidades comuns da Administração, de modo que pequenas variações de qualidade se tornam irrelevantes. O pregão é um procedimento adequado e muito vantajoso para produtos que não comportem variações qualitativas em decorrência da atuação do fornecedor. Mais precisamente, quando existe uma padronização das qualidades e atributos do objeto no mercado, o pregão é a solução mais satisfatória. Isso porque a redução do preço, desde que dentro dos padrões de exequibilidade, não afetará a qualidade padronizada que foi consagrada nas práticas de mercado. Considere-se, por exemplo, o combustível ou programas de computador. A variação de preços não abre a oportunidade para o adquirente adquirir produtos de qualidade diversa ou insatisfatória. (grifo nosso)

Segundo a doutrina<sup>2</sup>, é de competência da área técnica verificar se o objeto é comum. Nesse sentido:

A caracterização do objeto como bem comum **cabe exclusivamente à área técnica demandante**, em tese, conhecedora e entendedora do objeto a ser contratado, desde que a especificação dos bens ou serviços a serem licitados "não demandem significativas exigências técnicas, nem difíceis buscas no mercado, seja do objeto, seja do universo de fornecedores. (grifo nosso)

Em análise, dos autos, verifica-se no Termo de Referência, subitem 4.1 ("FUNDAMENTAÇÃO PARA ESCOLHA DA MODALIDADE LICITATÓRIA") a caracterização do serviço como de natureza comum:

**4. FUNDAMENTAÇÃO PARA ESCOLHA DA MODALIDADE LICITATÓRIA**

4.1. A modalidade licitatória adotada para a seleção do fornecedor será o PREGÃO, sob a forma ELETRÔNICA, com adoção do critério de julgamento de menor preço, conforme o art. 6º da Lei 14.133/2021.

1.6. Os bens objeto desta contratação são caracterizados como comuns, conforme justificativa constante do Estudo Técnico Preliminar.

Conforme disposto no Estudo Técnico Preliminar às fls. 12 (item II.2) e 22 (item 13), corroborando com o alegado:

<sup>2</sup> ABREU, Thiago Elias Mauad; NETO, Eduardo Grossi Franco. 70 Grandes Erros em Licitações e Contratos: teoria, legislação e jurisprudência. Belo Horizonte: Letramento, 2019. p. 55



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U





Gov. do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

## II.2. NATUREZA E FINALIDADE DO OBJETO CONTRATUAL

Trata-se de fornecimento de bens de consumo, tendo como finalidade otimizar o sistema de armazenamento e distribuição de bens servíveis e inservíveis do Estado de Mato Grosso, garantindo a eficiência logística, a segurança dos materiais armazenados e a redução de custos a longo prazo.

## 13. MAPA DE RISCOS

13.1. O gerenciamento de riscos foi dispensado no presente caso devido a natureza do objeto a ser contratado, que trata-se de material de uso comum, com variedade de fornecedores do segmento.

Embora a utilização da modalidade pregão para a aquisição de bens comuns não seja uma obrigatoriedade no Estado de Mato Grosso, depreende-se dos termos do artigo 68 do Decreto Estadual nº 1.525/2022 que a sua utilização na forma eletrônica é recomendada. Trata-se de medida benéfica para o Poder Público por proporcionar a ampliação da competição, bem como possibilitar a redução dos valores das propostas iniciais, com consequente abatimento dos preços.

## 2.3. DA INSTRUÇÃO PROCESSUAL

Dando prosseguimento ao presente feito, a análise jurídica da fase interna, culminando no Edital, na lição de Marçal Justen Filho, destina-se precipuamente a;

- (a) verificar a necessidade e conveniência da contratação de terceiros;
- (b) determinar a presença dos pressupostos legais para a contratação (inclusive a disponibilidade de recursos orçamentários);
- (c) determinar a prática dos atos prévios indispensáveis à licitação (quantificação das necessidades administrativas, avaliação de bens, elaboração de projetos básicos etc);



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



PGECAP202503267A





Gov. do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

- (d) definir o objeto do contrato e as condições básicas da contratação;**
- (e) verificar a presença dos pressupostos da licitação, definir a modalidade e elaborar o ato convocatório da licitação.**

Especificamente na fase interna, a Administração deve observar os requisitos exigidos pelo artigo 66 do Decreto Estadual n.º 1.525/2022, a saber:

Art. 66. Os processos de aquisição de bens e de contratação de serviços e locação de bens móveis e imóveis serão atuados e instruídos em sua fase interna pelo menos com os seguintes documentos, na seguinte ordem:

- I - documento de formalização de demanda com a justificativa para a contratação, termo de referência, projeto básico ou projeto executivo e, se for o caso, estudo técnico preliminar e análise de riscos;
- II - autorização para abertura do procedimento;
- III - comprovante de registro do processo no SIAG - Sistema de Aquisições Governamentais;
- IV - pareceres técnicos, setorial e central, se for o caso, que demonstrem o atendimento dos requisitos exigidos;
- V - preço estimado consistente em comprovada pesquisa de mercado;
- VI - indicação dos recursos orçamentários para fazer face a despesa;
- VII - definição da modalidade e do tipo de licitação a serem adotados;
- VIII - minuta do edital e respectivos anexos, quando for o caso;
- IX - minuta do contrato, se for o caso, ou do instrumento equivalente;
- X - ata de registro de preço (ARP) e respectivos anexos, quando tratar-se de adesão de ARP;
- XI - checklist de conformidade quanto aos documentos enumerados neste artigo e quanto a eventuais apontamentos formulados no parecer jurídico;
- XII - parecer jurídico conclusivo emitido pela Procuradoria-Geral do Estado, dispensado na hipótese de parecer referencial;
- XIII - aprovação do Conselho de Desenvolvimento Econômico e Social - CONDES, quando for o caso.

§ 1º Deverão os órgãos e entidades observar e atender ao Decreto vigente que trata dos limites de valores para envio dos procedimentos ao CONDES, contendo no mínimo os documentos descritos nos incisos I, II, III, V, VI, X e XII deste artigo, acompanhados de despacho de encaminhamento da autoridade do órgão ou entidade.

§ 2º Aprovada pelo CONDES a continuidade do procedimento poderá, quando entender tratar de objeto relevante sob o ponto de vista financeiro e social, consignar ressalva de que atendido os incisos do caput deste artigo, o processo deverá ser submetido a Controladoria-Geral do Estado para análise e expedição de recomendações visando contribuir com a conformidade e segurança do feito.

§ 3º Os anexos a que se refere o inciso X deste artigo são cópia da íntegra do edital, da ata de registro de preço e da respectiva publicação em meio oficial. Quando se tratar de uma adesão carona à ata de outro órgão ou entidade pública, deverá constar ainda a



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



Autenticado com senha por JULIO CESAR SANTOS MORAIS - Terceirizado(a) / NCCV - 23/01/2025 às 10:54:38.  
Documento Nº: 24060705-9766 - consulta à autenticidade em  
<https://www.sigadoc.mt.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=24060705-9766>



PGECAP202503267A



Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

vantajosidade da aquisição e os documentos de aceite da empresa fornecedora e do órgão gerenciador.

Verifica-se o preenchimento do **requisito previsto no inciso I**, vez que a foi juntado: Estudo Técnico Preliminar (fls.11-24), Documento de Formalização de Demanda – DFD às fls. 05-10 e Termo de Referência nº002/2024/CELAD/SPP/SEAPS/SEPLAG (fls. 25-44).

Com a finalidade de garantir robusto planejamento aos procedimentos licitatórios, tanto a Lei n.º 14.133/21 em seu art. 18, como também o art. 66 do Decreto Estadual n.º 1.525/22, trazem uma série de documentos que devem ser providenciados ainda na fase preparatória da licitação e antes da publicação do edital.

O primeiro destes documentos é o **Estudo Técnico Preliminar – ETP**, mencionado no §1º do art. 18 da Lei n.º 14.133/21, que terá como função essencial descrever o problema a ser resolvido e a melhor solução que a administração pretende contratar.

Em cumprimento ao referido dispositivo legal e também ao art. 33 e seguintes do regulamento estadual, foi juntado às fls. 11-24 dos autos o **Estudo Técnico Preliminar n.º 002/2024/CELAD/SPP/SEAPS/SEPLAG** da presente aquisição, o qual foi formulado em atenção ao previsto no art. 35 do Decreto Estadual n.º 1.525/2022.

Lembra-se, de acordo com o que preceitua o art. 42 do Decreto Estadual n.º 1.525/2022, que o termo de referência é o documento elaborado a partir dos estudos técnicos preliminares, caso houver, que contenha os elementos necessários e suficientes, com nível de precisão adequado, para caracterizar o objeto de licitação, e ainda:

- I - definição do objeto, incluídos sua natureza, os quantitativos, o prazo do contrato e, se for o caso, a possibilidade de sua prorrogação;
- II - fundamentação da contratação, que consiste na referência aos estudos técnicos preliminares correspondentes ou, quando não for possível divulgar esses estudos, no extrato das partes que não contiverem informações sigilosas;
- III - descrição da solução como um todo, considerando todo o ciclo de vida do objeto;
- IV - requisitos da contratação;
- V - modelo de execução do objeto, que consiste na definição de como o contrato deverá produzir os resultados pretendidos desde o seu início até o seu encerramento;
- VI - modelo de gestão do contrato, que descreve como a execução do objeto será acompanhada e fiscalizada pelo órgão ou entidade;



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



Autenticado com senha por JULIO CESAR SANTOS MORAIS - Terceirizado(a) / NCCV - 23/01/2025 às 10:54:38.  
Documento Nº: 24060705-9766 - consulta à autenticidade em  
<https://www.sigadoc.mt.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=24060705-9766>



PGECAP202503267A



Gov. do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

- VII - critérios de medição e de pagamento;
  - VIII - forma e critérios de seleção do contratado;
  - IX - estimativas do valor da contratação, acompanhadas dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, com os parâmetros utilizados para a obtenção dos preços e para os respectivos cálculos, que devem constar de documento separado e classificado;
  - X - adequação orçamentária;
  - XI - indicação dos locais de execução dos serviços e das regras para recebimento provisório e definitivo, quando for o caso;
  - XII - especificação da garantia exigida e das condições de manutenção e assistência técnica, quando for o caso;
  - XIII - formas, condições e prazos de pagamento, bem como o critério de reajuste;
  - XIV - principais obrigações do contratado e do contratante, inclusive com a eventual previsão da execução de logística reversa pelo contratado, se for o caso; e
  - XV - sanções por descumprimentos das obrigações pactuadas, inclusive as obrigações prévias ao contrato.
- § 1º Para a definição do objeto, deverá ser utilizada a especificação do produto ou serviço existente no catálogo de especificações do Sistema de Aquisições Governamentais ou solicitada a sua inclusão quando se tratar de novos produtos ou serviços, observados os requisitos de qualidade, rendimento, compatibilidade, durabilidade e segurança.
- § 2º O termo de referência deverá ser elaborado por servidor da área técnica, auxiliado pela área de contratação nos aspectos técnicos de compras públicas.

A priori, o Termo de Referência elaborado preenche os requisitos constantes no art. 42 do Decreto Estadual nº 1.525/2022, todavia, compete ao órgão de origem a averiguação da observância dos parâmetros legais existentes, entre eles, **a definição do objeto, incluídos sua natureza, os quantitativos, o prazo do contrato e, se for o caso, a possibilidade de sua prorrogação** (inciso I).

Isso porque, numa licitação, o objeto deve estar descrito de forma completa, com suas características e requisitos dos materiais e serviços a serem prestados, além das obrigações envolvidas, pois desses elementos depende a boa execução do contrato.

Por tal motivo, não detendo essa assessoria jurídica de conhecimento técnico e competência para análise do conteúdo da especificação e formatação do objeto, não será o mérito das justificativas apresentadas objeto da presente manifestação.

Neste ponto, importante ressaltar que a definição do objeto, embora deva ser completa, não pode ser capaz de frustrar o caráter competitivo da licitação. Assim, deverão ser descritos os elementos necessários para o atendimento da necessidade administrativa, **com**



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



PGE CAP 202503267A





Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

**exclusão de definições e discriminações capazes de favorecer fornecedores ou gerar direcionamento.** É o que se impõe.

Ainda quanto à descrição do objeto, o instrumento convocatório impõe que sejam impressos emblemas e adesivos personalizados para composição da identidade visual dos bens. Aqui, ressalva-se que "*§ 1º A publicidade dos atos, programas, obras, serviços e campanhas dos órgãos públicos deverá ter caráter educativo, informativo ou de orientação social, dela não podendo constar nomes, símbolos ou imagens que caracterizem promoção pessoal de autoridades ou servidores públicos.*" (art. 37, §1º, Constituição Federal).

No Termo de Referência nº 002/2024/CELAD/SPP/SEAPS/SEPLAG foi apresentada a seguinte justificativa técnica e administrativa para a aquisição pretendida no item 3 (fls. 28):



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



PGECAP202503267A



Autenticado com senha por JULIO CESAR SANTOS MORAIS - Terceirizado(a) / NCCV - 23/01/2025 às 10:54:38.  
Documento Nº: 24060705-9766 - consulta à autenticidade em  
<https://www.sigadoc.mt.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=24060705-9766>



Gov. do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

### 3. FUNDAMENTAÇÃO E DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

3.1. O Gov. do Estado de Mato Grosso possui em sua estrutura 39 órgãos da Administração Direta e Indireta, ao qual possuem mais de 345 unidades em todo o Estado de Mato Grosso.

3.2. A Secretaria de Estado de Planejamento e Gestão, através de sua Secretaria Adjunta de Patrimônio e Serviços tem por missão garantir a gestão eficiente e eficaz do patrimônio mobiliário, dotando os gestores dos meios necessários para elevar o desempenho dos órgãos e entidades na prestação dos serviços público, competindo a esta instituição as políticas de gestão patrimonial de tais bens junto aos órgãos do Poder Executivo Estadual.

3.3. Com a iminente implantação do Centro Logístico de Armazenamento e Distribuição do Estado de Mato Grosso – CELAD/MT, será disponibilizado 05 galpões de 2.121,69 m<sup>2</sup> cada, para que seja utilizado no armazenamento de bens servíveis e inservíveis de todos os órgãos e entidades do Poder Executivo Estadual, desta forma desonerando tais órgãos e entidades de elevados custos de armazenamento.

3.4. Após levantamento realizado pela Coordenadoria do CELAD junto aos órgãos públicos, foi constatado que 28 órgãos da Administração Direta e Indireta (mais de 70% do total) apresentaram necessidade de espaço físico para acomodar principalmente bens permanentes inservíveis, gerando custos com locação de espaços específicos para estes bens que se encontra sem uso, ou utilizando áreas dentro de seus estabelecimentos que poderia ser destinado para um melhor uso.

3.5. Portanto, a aquisição deste item será utilizada no acondicionamento dos bens que serão armazenados no no Centro Logístico de Armazenamento e Distribuição do Estado de Mato Grosso (CELAD/MT) evitando que o bem seja colocado diretamente no solo, podendo causar dano ao piso.

3.6. A escolha por este tipo de palete está fundamentada no Estudo Técnico Preliminar.



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



PGECAP202503267A





**Governo do Estado de Mato Grosso**  
**PGE - Procuradoria Geral do Estado**

Além disso, conforme o Documento de Formalização de Demanda, quanto a justificativa:

**Justificativa:**

O item objeto da aquisição será destinado a atender o Centro Logístico de Armazenamento e Distribuição do Estado de Mato Grosso (CELAD-MT), unidade vinculada à Secretaria Adjunta de Patrimônio e Serviços cuja atividade principal será a de servir como uma solução para o problema de acondicionamento temporário dos bens de consumo e, principalmente, bens permanentes do Estado de Mato Grosso. Haverá a disponibilização de 05 galpões de 2.121,69m<sup>2</sup> cada, para armazenamento destes bens, tanto servíveis como inservíveis, desta forma a desonerar os Órgãos e Entidades do Estado dos custos com armazenamento.

**2.3.1. DA JUSTIFICATIVA DO QUANTITATIVO**

A avaliação do quantitativo a ser licitado pela Administração demanda observação acerca da quantidade individualizada e valores pertinentes, com o devido registro nos autos, evitando-se apresentação de informações genéricas e sem fundamentação técnica relacionada ao objeto da licitação.

A Lei Federal nº 14.133/2021 orienta no art. 47 que deve ser seguido o princípio da padronização, a fim de garantir a compatibilidade entre o objeto licitado e a necessidade da Administração:

Art. 47. As licitações de serviços atenderão aos princípios:

I - da padronização, considerada a compatibilidade de especificações estéticas, técnicas ou de desempenho;

O Tribunal de Contas da União entende pela necessidade de comprovação nos autos da estimativa dos quantitativos dos objetos a serem licitados, com a devida justificativa, para garantir maior controle da licitação:

[...] 1.5.1.4. Efetue, tendo por base estudos do provável consumo do objeto licitado, estimativas consistentes de quantitativos que deverão ser adquiridos ao longo da vigência do contrato, nos termos do art. T, § 4º, da Lei nº 8.666/1993, e faça-as constar do edital da licitação, juntamente com a previsão do valor total a ser contratado; [...] (Acórdão nº 2.986/2009 - Plenário)



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



Autenticado com senha por JULIO CESAR SANTOS MORAIS - Terceirizado(a) / NCCV - 23/01/2025 às 10:54:38.  
Documento Nº: 24060705-9766 - consulta à autenticidade em  
<https://www.sigadoc.mt.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=24060705-9766>



PGECAP202503267A



**Gov. do Estado de Mato Grosso**  
**PGE - Procuradoria Geral do Estado**

[...] 9.1.3.7 justifique, quando da realização de procedimentos licitatórios futuros, no âmbito dos projetos básicos ou dos termos de referência, as estimativas dos quantitativos dos objetos a serem licitados, em atendimento ao disposto no art. 6º, IX, da Lei 8.666/1993; [...] (Acórdão nº 1.936/2009 - Plenário)

[...] 9.7. Alertar (...) a Secretaria da Receita Federal do Brasil quanto às seguintes impropriedades constatadas: 9.7.1. Não demonstração, a tempo e de forma inequívoca, no âmbito do processo, da motivação para o quantitativo de licenças adquiridas, comprovando que tal quantitativo seja especificado rigorosamente de acordo com a quantidade de máquinas existentes no órgão e, se for o caso, com suas necessidades futuras, decorrente do descumprimento dos arts. 2º e 50 da Lei nº 9.784/99, o art. 15, §7º, inciso II, da Lei nº 8.666/93 e o art. 2º, inciso II, do Decreto nº 2.271/97; [...] (Acórdão nº 2.917/2010 - Plenário)

[...] 9.3.2. Em observância aos arts. 14 e 15, § 7º, II, ambos da Lei nº 8.666/93, informar como o órgão estimou o consumo mensal de insumos para a Rede Nacional de Laboratórios, (...) apresentando o histórico de demanda por laboratório/localidade, ou pelo menos o percentual de demanda por unidade da Federação; [...] (Acórdão nº 392/2011 - Plenário)

É certo que podem ocorrer variação de preço do item licitado em razão de quantidade, restando claro a necessidade de ser fixado um quantitativo adequado para que os lances/propostas possam ser coerentes, propiciando maior possibilidade de êxito na licitação.

No que tange ao quantitativo, está presente no item 4 do ETP 002/2024/CELAD/SPP/SEAPS/SEPLAG (fls. 14) e no termo de referência, no item 1.5 (fls. 25), que o quantitativo foi estimado considerando a demanda constatada por meio de pesquisa realizada com todos os órgãos e entidades do Poder Executivo do Estado, bem como a área de armazenamento disponível (1.400 m<sup>2</sup>) em cada um dos 05 galpões do Centro Logístico de Armazenamento e Distribuição de Mato Grosso (CELAD MT):

#### **4. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES**

4.1. Para obter a quantidade estimada de paletes, foi considerada a demanda constatada através de pesquisa com todos os órgãos e entidades do Poder Executivo do Estado e a área de armazenamento disponível (1.400m<sup>2</sup>) em cada um dos 05 galpões do Centro Logístico de Armazenamento e Distribuição de Mato Grosso (CELAD MT):



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



Autenticado com senha por JULIO CESAR SANTOS MORAIS - Terceirizado(a) / NCCV - 23/01/2025 às 10:54:38.  
Documento Nº: 24060705-9766 - consulta à autenticidade em  
<https://www.sigadoc.mt.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=24060705-9766>



PGE CAP 202503267A



Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

1.5. O quantitativo a ser adquirido foi dimensionado da seguinte maneira: Serão utilizados 2.000 paletes, suficientes para armazenar bens servíveis e inservíveis de todos os órgãos e entidades do Poder Executivo Estadual. Essa quantidade considera a área total de 5 galpões, cada um com 2.121,69 m<sup>2</sup>, assegurando a otimização do espaço de armazenamento

Note-se que não é atribuição desta Procuradoria averiguar a exatidão da justificativa, uma vez que seu espectro de atuação recai apenas quanto aos aspectos jurídicos, cabe-nos, no entanto, sugerir que a justificativa sempre seja ampla e detalhada da melhor forma possível, a fim de que a Entidade bem planeje suas contratações, adequando-as à sua real necessidade.

Convém reproduzir recente decisão do colendo TCU, proferida no Acórdão 2459/2021 Plenário (Pedido de Reexame, Relator Ministro Augusto Nardes), em que se classificou como erro grosseiro a ausência de justificativa acerca dos quantitativos a serem adquiridos:

Responsabilidade. Culpa. Erro grosseiro. Lei de Introdução às Normas do Direito Brasileiro. Serviços. Quantidade. Justificativa. Ausência. Para fins do exercício do poder sancionatório do TCU, pode ser tipificada como erro grosseiro (art. 28 do Decreto-lei 4.657/1942 - Lindb) a elaboração de documentos que fundamentem a contratação de serviços sem justificativas para os quantitativos a serem adquiridos.

Deve-se ressaltar que não compete a esta unidade jurídica adentrar em questões técnicas, apenas apontar que o processo necessariamente contenha os esclarecimentos acerca da metodologia utilizada para a previsão idônea dos quantitativos estimados para a licitação e verificar se há suporte documental coerente com aquele que é exigido pela legislação para a fase interna da licitação.

Superada essa questão, verifica-se que consta **autorização da autoridade competente** para abertura do procedimento, à fls. 45:



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



Autenticado com senha por JULIO CESAR SANTOS MORAIS - Terceirizado(a) / NCCV - 23/01/2025 às 10:54:38.  
Documento Nº: 24060705-9766 - consulta à autenticidade em  
<https://www.sigadoc.mt.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=24060705-9766>



PGECAP202503267A



Gov. do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

**TERMO DE ANÁLISE, APROVAÇÃO E AUTORIZAÇÃO**

1 – ANÁLISE E APROVAÇÃO: Analisamos e aprovamos o Termo de Referência nº 002/2024/CELAD/SPP/SEAPS/SEPLAG, seus anexos e constatamos a regularidade dos autos.

2 – AUTORIZAÇÃO: Analisado e aprovado o Termo de Referência nº 002/2024/CELAD/SPP/SEAPS/SEPLAG, AUTORIZO a realização do Certame Licitatório na modalidade PREGÃO ELETRÔNICO, a ser realizado na forma indicada no Termo de Referência, no processo administrativo e na legislação vigente.

Data: (...)

**Basílio Bezerra Guimarães dos Santos**

Secretário de Estado de Planejamento e Gestão  
SEPLAG-MT

Ainda, verifica-se o devido registro da demanda no SIAG às fls. 04, em atendimento ao inciso III do art. 66 do Decreto Estadual nº 1.525/2022.

Em atendimento ao inciso IV do art. 66 do Decreto 1.525/2022, a fim de demonstrar o atendimento dos requisitos exigidos, verifica-se que, apesar de não constar parecer técnico, podemos inferir as informações necessárias da contratação a partir do Estudo técnico preliminar ETP 002/2024/CELAD/SPP/SEAPS/SEPLAG às fls.11-24 e do Termo de Referência às fls.25-44.

Quanto ao inciso V, que trata do preço estimado, ao inciso VI, que exige a indicação dos recursos orçamentários e ao inciso XIII, que trata da exigência de eventual



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



PGECAP202503267A



Autenticado com senha por JULIO CESAR SANTOS MORAIS - Terceirizado(a) / NCCV - 23/01/2025 às 10:54:38.  
Documento Nº: 24060705-9766 - consulta à autenticidade em  
<https://www.sigadoc.mt.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=24060705-9766>



**Governo do Estado de Mato Grosso**  
**PGE - Procuradoria Geral do Estado**

aprovação do Conselho de Desenvolvimento Econômico e Social – CONDES, serão tratados em tópicos próprios.

No que diz respeito à exigência do **inciso VII** do dispositivo em comento, no presente caso, foi escolhida a modalidade de licitação Pregão Eletrônico, tendo como critério de julgamento o menor preço (fl.120):

**CRITÉRIO DE JULGAMENTO: MENOR PREÇO GLOBAL DO LOTE**

**MODO DE DISPUTA: ABERTO**

Ainda em atendimento ao **inciso XI**, consta nos autos o check list de conformidade documental (fls.182-194).

**2.3.2. DA JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DO OBJETO**

Acerca do tema, o Tribunal de Contas da União tem assentado entendimento pela necessidade de se parcelar o objeto da licitação, sempre que possível. **Sendo impossível aplicar o parcelamento, quer por razões técnicas ou por não atender à economicidade, há de se fazer a adequada justificativa:**

O parcelamento proporcionaria melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado e a ampliação da competitividade na licitação. (TCU, Acórdão 1331/2003 Plenário) Observe o disposto no art. 15, inciso IV e no art. 23, §§ 1º e 2º da Lei nº 8.666/93, parcelando as compras sempre que isso se comprovar viável do ponto de vista técnico e econômico, sem prejuízo de atentar para a preservação da modalidade licitatória pertinente à totalidade do objeto parcelado. (TCU, Acórdão 1292/2003 Plenário)

É nesse sentido o verbete da Súmula 247 do TCU:

É obrigatória a admissão da adjudicação por item e não por preço global, nos editais das licitações para a contratação de obras, serviços, compras e alienações, cujo objeto seja divisível, desde que não haja prejuízo para o conjunto ou complexo ou perda de economia de escala, tendo em vista o objetivo de propiciar a ampla participação de licitantes que, embora não dispondo de capacidade para a execução, fornecimento ou aquisição da totalidade do objeto, possam fazê-lo com relação a itens ou unidades autônomas, devendo as exigências de habilitação adequar-se a essa divisibilidade.



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



Autenticado com senha por JULIO CESAR SANTOS MORAIS - Terceirizado(a) / NCCV - 23/01/2025 às 10:54:38.  
Documento Nº: 24060705-9766 - consulta à autenticidade em  
<https://www.sigadoc.mt.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=24060705-9766>



PGECAP202503267A



Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

Ainda na lição do TCU:

**O parcelamento refere-se à divisão do objeto em parcelas (itens ou etapas), ou seja, em partes menores e independentes. Difere-se de fracionamento, que se relaciona à divisão da despesa para adoção de dispensa ou modalidade de licitação menos rigorosa que a determinada para a totalidade do valor do objeto a ser licitado. (TCU. Licitações & contratos: orientações e jurisprudência do TCU. 4. ed. Brasília, 2010, p. 227).**

Assim, é favorável à contratação com o parcelamento em lotes, desde que possível e viável. Se não, conjunta, como ensina Marçal Justen Filho:

**O fracionamento [sic, mas referindo-se ao parcelamento] em lotes deve respeitar a integralidade qualitativa do objeto a ser executado. Não é possível desnaturar um certo objeto, fragmentando-o em contratações diversas e que importam o risco da impossibilidade de execução satisfatória. (Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos. 10. ed. São Paulo: Dialética, 2004, p. 209).**

Nesse sentido vem, também, o entendimento do TCE/MT, exposto no Enunciado de Súmula 11 de sua jurisprudência (Processo nº 60518/2015):

**A Administração Pública deve planejar as aquisições a serem realizadas no exercício, estimando o valor global das contratações de objetos idênticos ou de mesma natureza, a fim de efetuar o processo licitatório na modalidade adequada, evitando-se o fracionamento de despesas.**

Vê-se, portanto, que é admitida, em determinadas circunstâncias, a contratação na modalidade menor preço global, **desde que devidamente justificada**, pelo administrador, a inviabilidade de seu parcelamento:

(...) inclua a justificativa para o parcelamento ou não do objeto, levando em consideração a viabilidade técnica e econômica para tal, a necessidade de aproveitar melhor as potencialidades do mercado e a possível ampliação da competitividade do certame, sem perda de economia de escala, conforme a Súmula TCU nº 247 e a Lei nº 8.666/1993, art. 8º c/c art. 23, §§ 1º e 2º. (TCU, Acórdão 2272/2009 Plenário)

Quanto à justificativa para o parcelamento da pretensa contratação, inicialmente, consta no item 8 do Estudo Técnico Preliminar que a forma de divisão adotada será



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



PGECAP202503267A





Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

a realização de uma única licitação, não parcelada, com todo o objeto adjudicado a um único licitante de modo a garantir a economia de escala - conforme fls. 19-20:

**8. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO**

8.1. A compra de uma quantidade maior de paletes de plástico em um único lote pode resultar em melhores preços unitários, uma vez que fornecedores tendem a oferecer descontos em contratações maiores. Esse benefício direto de redução de custo atende ao princípio da economicidade, reduzindo o impacto financeiro do contrato.

8.2. A aquisição não parcelada facilita a logística de recebimento e controle de estoque, evitando múltiplas entregas e possíveis aumentos nos custos de transporte

e armazenamento. Além disso, a contratação em um único lote reduz a necessidade de processos administrativos adicionais, otimizando a eficiência da contratação e atendendo ao princípio da eficiência.

8.3. A quantidade total de 2.000 paletes atende a uma necessidade continuada e planejada da administração pública para as operações específicas em que os paletes serão utilizados. A aquisição parcelada, ao invés de uma única, pode gerar riscos de desabastecimento, impactando o fluxo das operações. Logo, essa modalidade de compra é mais segura para a continuidade dos serviços.

8.4. A aquisição de uma única vez garante que todos os paletes sejam fabricados com o mesmo padrão, qualidade e lote de produção, evitando variações indesejadas e atendendo ao princípio da padronização, que facilita o uso e substituição em caso de necessidade.

8.5. A contratação não será parcelada, consistindo na aquisição de um lote único de 2.000 paletes de plástico com as mesmas especificações técnicas. O parcelamento do objeto poderia comprometer a economia de escala e a eficiência logística da contratação, além de dificultar a gestão e o acompanhamento da execução contratual.

Desta forma, sobre o quantitativo na referida Minuta de Edital do Pregão consta o seguinte quadro diferenciando apenas o lote da ampla concorrência e o lote exclusivo para microempresas e empresas de pequeno porte:



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



PGECAP202503267A





**Gov. do Estado de Mato Grosso**  
**PGE - Procuradoria Geral do Estado**

**LOTE 01 – AMPLA CONCORRÊNCIA**

Item	Cód	Descrição	Unidade de Medida	Quantidade	Valor Unitário Estimado	Valor Total Estimado
1	0006130	Paletes de plástico monobloco KLT multiuso, com medidas de 100cm x 120cm x 15cm (LxPxA), capacidade de carga de 2.500kg (dinâmica) e 8.000kg (estática), preto, fabricados em PEAD (Polietileno de Alta Densidade) ou PP (Polipropileno)	Unitrio	1.500	R\$	R\$

**LOTE 02- EXCLUSIVO ME e EPP**

Item	Cód	Descrição	Unidade de Medida	Quantidade	Valor Unitário Estimado	Valor Total Estimado
1	0006130	Paletes de plástico monobloco KLT multiuso, com medidas de 100cm x 120cm x 15cm (LxPxA), capacidade de carga de 2.500kg (dinâmica) e 8.000kg (estática), preto, fabricados em PEAD (Polietileno de Alta Densidade) ou PP (Polipropileno)	Unitário	500	R\$	R\$

Por fim, consoante já exposto, se destaca que compete ao gestor público (e não ao órgão jurídico), em conjunto à área técnica envolvida no procedimento licitatório dispor e cancelar a justificativa quanto ao parcelamento (ou não) da contratação:

**Acórdão 2529/2021 Plenário (Representação, Relator Ministro Raimundo Carreiro)**  
**Licitação. Parcelamento do objeto. Obrigoriedade. Competitividade. Restrição. Justificativa. Princípio da eficiência. Economia de escala.**  
 Incumbe ao gestor demonstrar que a ausência de parcelamento do objeto da licitação não restringe indevidamente a competitividade do certame, bem como promove ganhos para a Administração Pública. O postulado que veda a restrição da competitividade (art. 3º, § 1º, inciso I, da Lei 8.666/1993) não é um fim em si mesmo, devendo ser observado



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
 Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



PGE/CA/P202503267A



Autenticado com senha por JULIO CESAR SANTOS MORAIS - Terceirizado(a) / NCCV - 23/01/2025 às 10:54:38.  
 Documento Nº: 24060705-9766 - consulta à autenticidade em  
<https://www.sigadoc.mt.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=24060705-9766>



**Governo do Estado de Mato Grosso**  
**PGE - Procuradoria Geral do Estado**

igualmente o princípio constitucional da eficiência administrativa (art. 37, caput, da Constituição Federal) e, ainda, o ganho de escala nas contratações consolidadas (art. 23, § 1º, in fine, da Lei 8.666/1993)

**2.3.3. DA MICROEMPRESA E EMPRESA DE PEQUENO PORTE**

A respeito da participação de Microempresa e Empresas de Pequeno Porte, se verifica que desde as alterações promovidas pela Lei Complementar 147/2014 no Estatuto das Micro e Pequenas Empresas, a Lei Complementar 123/2006, art. 48, I, tornou obrigatória a realização de processo licitatório com políticas públicas voltadas à participação de Microempresas e Empresas de Pequeno Porte.

Cabe destacar, contudo, que, na forma do disposto no art. 49 da Lei Complementar 123/2006, as sobreditas licitações diferenciadas não devem ser aplicadas quando:

**“(…) não houver, no mínimo, três fornecedores competitivos enquadrados como microempresas ou empresas de pequeno porte sediados no local ou regionalmente e capazes de cumprir as exigências estabelecidas no instrumento convocatório; ou o tratamento diferenciado e simplificado para as microempresas e empresas de pequeno porte não for vantajoso para a administração pública ou representar prejuízo ao conjunto ou complexo do objeto a ser contratado (OLIVEIRA, Rafael Carvalho Rezende. Curso de Direito Administrativo. 5. ed. rev., atual. e ampl. Rio de Janeiro: Forense, 2017, item 17.15.3).**

No Estado de Mato Grosso, a temática é regulamentada pela Lei Complementar Estadual 605, de 29.08.2018, que nos art. 23 a 25 dispõe sobre as políticas públicas de incentivo à microempresa e à empresa de pequeno porte nas compras públicas, tais como (i) licitação exclusiva quanto até R\$ 80.000,00, (ii) subcontratação de ME e EPP, (iii) cota de até 25%.

Não obstante, destaca-se a ressalva do art. 27 do mesmo diploma legal, nas hipóteses de não aplicação dos benefícios legais à ME e à EPP:

Art. 27 Não se aplica o disposto nos arts. 23, 24 e 25 quando:  
I - não houver um mínimo de 3 (três) fornecedores competitivos enquadrados como microempresas, empresas de pequeno porte ou microempreendedores individuais sediados local ou regionalmente e capazes de cumprir as exigências estabelecidas no instrumento convocatório;



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



Autenticado com senha por JULIO CESAR SANTOS MORAIS - Terceirizado(a) / NCCV - 23/01/2025 às 10:54:38.  
Documento Nº: 24060705-9766 - consulta à autenticidade em  
<https://www.sigadoc.mt.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=24060705-9766>



PGECAP202503267A



Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

II - o tratamento diferenciado e simplificado para as microempresas, empresas de pequeno porte e microempreendedores individuais não for vantajoso para a Administração ou representar prejuízo ao conjunto ou complexo do objeto a ser contratado, justificadamente

III - a licitação for dispensável ou inexigível, nos termos dos arts. 24 e 25 da Lei Federal nº 8.666, de 21 de junho de 1993, excetuadas as dispensas tratadas pelos incisos I e II do caput do art. 24 daquela Lei, nas quais a compra deverá ser feita preferencialmente de microempresas, empresas de pequeno porte e microempreendedores individuais;

IV - o tratamento diferenciado e simplificado não for capaz de alcançar, justificadamente, pelo menos um dos objetivos previstos no art. 1º;

V - a fonte de recursos for total ou parcialmente proveniente de financiamento concedido pelo Banco Internacional para Reconstrução e Desenvolvimento - BIRD e Banco Interamericano de Desenvolvimento - BID ou decorrente de acordos com outros organismos financeiros internacionais ou agência estrangeira de cooperação, que estabeleçam regras próprias de licitações, quando estas forem incompatíveis com o tratamento previsto nesta lei complementar.

Parágrafo único Para efeito de obtenção da informação prevista no inciso I, é possível utilizar os dados extraídos do sistema estadual de compras eletrônicas, sem prejuízo da realização de pesquisa mercadológica pelo órgão ou entidade licitante para confirmar ou robustecer as referidas informações.

Ocorre que a Lei Complementar em seu artigo 48, inciso I, assim dispõe:

Art. 48. Para o cumprimento do disposto no art. 47 desta Lei Complementar, a administração pública:

I - deverá realizar processo licitatório destinado exclusivamente à participação de microempresas e empresas de pequeno porte nos itens de contratação cujo valor seja de até R\$ 80.000,00 (oitenta mil reais);

II - poderá, em relação aos processos licitatórios destinados à aquisição de obras e serviços, exigir dos licitantes a subcontratação de microempresa ou empresa de pequeno porte;

III - deverá estabelecer, em certames para aquisição de bens de natureza divisível, cota de até 25% (vinte e cinco por cento) do objeto para a contratação de microempresas e empresas de pequeno porte.

No caso em tela, **verifica-se no Termo de Referência (fls. 33) que foi reservada uma cota correspondente a 25% da quantidade licitada para a participação exclusiva de microempresas (ME) e empresas de pequeno porte (EPP), em conformidade com a Lei Complementar nº 123/2006 e a Lei nº 14.133/2021.** A reserva foi realizada considerando a divisibilidade do objeto, garantindo a observância da legislação vigente e promovendo maior competitividade no processo licitatório.



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



PGE CAP 202503267A





Gov. do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

### **11. PARTICIPAÇÃO E BENEFÍCIOS DA MICROEMPRESA, EMPRESA DE PEQUENO PORTE E MICROEMPREENDEDOR INDIVIDUAL**

11.1. Em conformidade com o disposto na Lei Complementar nº 123/2006 e na Lei nº 14.133/2021, fica reservada uma cota de 25% da quantidade licitada do objeto para a participação exclusiva de microempresas (ME) e empresas de pequeno porte (EPP), conforme as condições abaixo estabelecidas.

11.2. O objeto desta licitação é considerado divisível, sendo possível a reserva de uma parcela de até 25% para o fornecimento, conforme a quantidade total descrita no Termo de Referência/Projeto Básico.

11.3. A participação exclusiva de ME e EPP será admitida apenas para a cota reservada, nos termos da legislação, desde que atendam aos requisitos técnicos, de capacidade e qualificação previstos neste edital.

11.4. As MEs e EPPs participantes devem comprovar sua condição mediante apresentação de documentação exigida.

11.5. Caso não haja a participação de ME ou EPP, ou na hipótese de os participantes não atenderem aos requisitos técnicos ou de qualificação, a cota reservada poderá ser destinada às demais empresas licitantes, conforme previsto na legislação vigente.

11.6. As propostas serão analisadas de acordo com a ordem de classificação, respeitando-se a cota exclusiva para ME e EPP e a cota principal, destinada à ampla concorrência.

### **2.4. DA PESQUISA PARA FORMAÇÃO DO PREÇO DE REFERÊNCIA**

O art. 43 do Decreto nº 1.525/21 destaca a importância do preço estimado da licitação que, segundo o referido dispositivo e seus incisos, é elemento fundamental para fixar



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



PGECAP202503267A



Autenticado com senha por JULIO CESAR SANTOS MORAIS - Terceirizado(a) / NCCV - 23/01/2025 às 10:54:38.  
Documento Nº: 24060705-9766 - consulta à autenticidade em  
<https://www.sigadoc.mt.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=24060705-9766>



Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

o preço de mercado do objeto licitatório, delimitar os recursos orçamentários necessários para a contratação, identificar eventual sobrepreço ou inexecuibilidade da proposta, entre outros.

Art. 43. A pesquisa de preço tem como objetivos:

- I - fixar o preço estimado e justo do objeto da contratação, inclusive seus aditivos, definido com base no melhor valor aferido, visando à seleção da proposta mais vantajosa para a Administração; (Redação dada pelo Decreto nº 216/2023)
- II - delimitar os recursos orçamentários necessários para a contratação;
- III - definir a forma de contratação;
- IV - identificar a necessidade, de exclusividade de participação de microempresas e empresas de pequeno porte nos itens ou lotes cujo valor se enquadre nos limites previstos na Lei Complementar Estadual nº 605, de 29 de agosto de 2018 e suas alterações;
- V - identificar a existência de sobrepreços em itens de planilhas de custos;
- VI - identificar a existência de fraude, simulação ou qualquer outro mecanismo que vise a frustrar a legitimidade da pesquisa de preços, inclusive jogos de planilhas;
- VII - impedir a utilização de preços inexequíveis ou excessivamente elevados;
- VIII - servir de parâmetro objetivo para julgamento das ofertas apresentadas;
- IX - auxiliar na identificação da necessidade de negociação dos preços registrados em ata com os fornecedores.

O valor estimado é obtido por meio de pesquisa de preços referenciais regidos pela regra do §1º do art. 23 da Lei nº 14.133/21. Tal artigo dispõe quais são as cinco fontes aptas a instruírem a pesquisa que podem ser utilizadas de forma combinada ou não.

Art. 23. O valor previamente estimado da contratação deverá ser compatível com os valores praticados pelo mercado, considerados os preços constantes de bancos de dados públicos e as quantidades a serem contratadas, observadas a potencial economia de escala e as peculiaridades do local de execução do objeto.

§ 1º No processo licitatório para aquisição de bens e contratação de serviços em geral, conforme regulamento, o valor estimado será definido com base no melhor preço aferido por meio da utilização dos seguintes parâmetros, adotados de forma combinada ou não:

- I - composição de custos unitários menores ou iguais à mediana do item correspondente no painel para consulta de preços ou no banco de preços em saúde disponíveis no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP);
- II - contratações similares feitas pela Administração Pública, em execução ou concluídas no período de 1 (um) ano anterior à data da pesquisa de preços, inclusive mediante sistema de registro de preços, observado o índice de atualização de preços correspondente;
- III - utilização de dados de pesquisa publicada em mídia especializada, de tabela de referência formalmente aprovada pelo Poder Executivo federal e de sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo, desde que contenham a data e hora de acesso;
- IV - pesquisa direta com no mínimo 3 (três) fornecedores, mediante solicitação formal de cotação, desde que seja apresentada justificativa da escolha desses fornecedores e que não tenham sido obtidos os orçamentos com mais de 6 (seis) meses de antecedência da data de divulgação do edital;



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



PGE/MT/2025/03267A



Autenticado com senha por JULIO CESAR SANTOS MORAIS - Terceirizado(a) / NCCV - 23/01/2025 às 10:54:38.  
Documento Nº: 24060705-9766 - consulta à autenticidade em  
<https://www.sigadoc.mt.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=24060705-9766>



Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

V - pesquisa na base nacional de notas fiscais eletrônicas, na forma de regulamento.

Nada obstante, a regulamentação estadual trazida pelo §1º do art. 46 do Decreto nº 1.525/21 estabelece que **as medianas de banco de dados de preços públicos (inciso I) e contratações similares efetuadas pelo Poder Público (inciso II)** são fontes prioritárias na formação do preço estimado.

Art. 46. A pesquisa de preços para fins de determinação do preço estimado em processo licitatório para a locação de bens móveis, aquisição de bens e contratação de serviços em geral deverá ser informada no Sistema de Aquisições Governamentais (SIAG), para consulta de outros órgãos e entidades no respectivo prazo de validade, sendo realizada mediante a utilização dos seguintes parâmetros, de forma combinada ou não:

I - composição de custos unitários menores ou iguais à mediana do item correspondente nos sistemas oficiais de governo, como, Painel de Preços, banco de preços em saúde, Sistema Radar do TCE-MT ou por consulta de preços no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP);

II - contratações similares feitas pela Administração Pública, em execução ou concluídas no período de 1 (um) ano anterior à data da pesquisa de preços, inclusive mediante sistema de registro de preços, observado o índice de atualização de preços correspondente;

III - dados de pesquisa publicada em mídia especializada, de tabela de referência formalmente aprovada pelo Poder Executivo e de sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo, desde que contenham a data e hora de acesso e tenham sido publicadas no período de 01 (um) ano anterior à data da pesquisa de preços;

IV - pesquisa direta com no mínimo 03 (três) fornecedores, mediante solicitação formal de cotação, por meio de ofício ou e-mail, desde que seja apresentada justificativa da escolha desses fornecedores e que não tenham sido obtidos os orçamentos com mais de 6 (seis) meses de antecedência da data de divulgação do edital;

V - pesquisa na base nacional de notas fiscais eletrônicas, e, quando o objeto tratar da aquisição de produtos, na base de preços do sistema de nota fiscal eletrônica de Mato Grosso, desde que as cotações tenham sido obtidas no período de até 01 (um) ano anterior à data da pesquisa de preços.

§ 1º Deverá ser priorizada a utilização dos incisos I e II do caput deste artigo.

Impõe dispor a jurisprudência do Tribunal de Contas da União no sentido de que, seja atestado que a Pesquisa de Preço, não se restringe, sem justificativa, apenas à cotação junto a potenciais fornecedores, a fim de que haja uma cesta de preços para estimar o orçamento:

Acórdão 2399/2022 Segunda Câmara (Representação, Relator Ministro Aroldo Cedraz) Licitação. Orçamento estimativo. Elaboração. Referência. Pesquisa. Preço. Empresa estatal.



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



Autenticado com senha por JULIO CESAR SANTOS MORAIS - Terceirizado(a) / NCCV - 23/01/2025 às 10:54:38.  
Documento Nº: 24060705-9766 - consulta à autenticidade em  
<https://www.sigadoc.mt.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=24060705-9766>



PGECAP202503267A



**Governo do Estado de Mato Grosso**  
**PGE - Procuradoria Geral do Estado**

A pesquisa de preços para elaboração do orçamento estimativo de licitação promovida por empresa estatal não deve se restringir, sem a devida justificativa, a cotações realizadas junto a potenciais fornecedores, devendo ser utilizadas outras fontes como parâmetro, a exemplo de contratações similares realizadas por outras estatais.

Acórdão 2704/2021 Plenário (Representação, Relator Ministro-Substituto Augusto Sherman)

**Licitação. Orçamento estimativo. Elaboração. Referência. Pesquisa. Preço. Economicidade. Empresa estatal.**

A pesquisa de preços para elaboração do orçamento estimativo de licitação promovida por empresa estatal não deve se restringir a cotações realizadas junto a potenciais fornecedores, devendo ser utilizadas outras fontes como parâmetro, a exemplo de contratações similares realizadas por outras estatais, a fim de se observar o princípio da economicidade e de se evitar operações com sobrepreço (art. 31, caput, da Lei 13.303/2016).

Acórdão 1875/2021 Plenário (Representação, Relator Ministro Raimundo Carreiro)

**Licitação. Orçamento estimativo. Preço. Referência. Comprasnet. Pesquisa. Exceção. Fornecedor.**

As pesquisas de preços para aquisição de bens e contratação de serviços em geral devem ser baseadas em uma “cesta de preços”, devendo-se dar preferência para preços praticados no âmbito da Administração Pública, oriundos de outros certames. A pesquisa de preços feita exclusivamente junto a fornecedores deve ser utilizada em último caso, na ausência de preços obtidos em contratações públicas anteriores ou cestas de preços referenciais (Instrução Normativa Seges-ME 73/2020).

Aqui, Franklin Brasil sintetiza os elementos de observância quanto à Pesquisa de Preço, com lastro na jurisprudência do Tribunal de Contas da União<sup>3</sup>:

De toda forma, se verifica a importância de destacar a necessidade de identificação da fonte de informação e identificação do agente responsável pela elaboração da pesquisa, conforme Acórdão TCU nº 2.451/2013–Plenário.

Nessa mesma linha, deve-se atentar para os seguintes aspectos:

- A) identificação do servidor responsável pela cotação (Acórdão TCU 909/2007-1C)
- B) empresas pesquisadas devem ser do ramo pertinente (Acórdão TCU 1.782/2010-P)
- C) empresas pesquisadas não podem ser vinculadas entre si (Acórdão TCU 4.561/2010-1C)
- D) caracterização completa das fontes consultadas (Acórdão 3.889/2009-1C)
- E) indicação fundamentada e detalhada das referências utilizadas (Ac TCU 1.330/2008-P)
- F) metodologia utilizada e conclusões obtidas (Nota Técnica AGU/PGE/UFSC 376/2013)
- G) data e local de expedição (Acórdão 3.889/2009-1C)

<sup>3</sup> Brasil, Franklin. Preço de referência em compras públicas (ênfase em medicamentos). In: Projeto de Melhoria dos controles internos municipais foco em logística de medicamentos. Disponível em <https://portal.tcu.gov.br/lumis/portal/file/fileDownload.jsp?fileId=8A8182A15454C22F015458F003AC340A>



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U





**Governo do Estado de Mato Grosso**  
**PGE - Procuradoria Geral do Estado**

O preço de referência para a estimativa do valor da aquisição deve ser apurado pela Administração para averiguar o verdadeiro preço de mercado do objeto da futura contratação (cotação de preços). Essa estimativa do valor é importante por duas razões:

- i. serve de parâmetro para escolha da modalidade de licitação, salvo nos casos em que a definição da modalidade independente no valor estimado do contrato; e
- ii. serve de parâmetro para a desclassificação das propostas que serão apresentadas pelos licitantes (Lei 8.666/1993, art. 48) (OLIVEIRA, Rafael Carvalho Rezende. Curso de Direito Administrativo. 5. ed. rev., atual. e ampl. Rio de Janeiro: Forense, 2017).

De forma que o Tribunal de Contas da União reconheceu a insuficiência da pesquisa de preços realizada, unicamente, com base nos orçamentos fornecidos pela iniciativa privada, assim indicando alguns exemplos de fontes alternativas de pesquisa:

Esse conjunto de preços ao qual me referi como 'cesta de preços aceitáveis' pode ser oriundo, por exemplo, de **pesquisas junto a fornecedores**, valores adjudicados em licitações de órgãos públicos inclusos aqueles constantes no Comprasnet -, **valores registrados em atas de SRP**, entre outras fontes disponíveis tanto para os gestores como para os órgãos de controle a exemplo de compras/contratações realizadas por corporações privadas em condições idênticas ou semelhantes àquelas da Administração Pública -, desde que, com relação a qualquer das fontes utilizadas, sejam expurgados os valores que, manifestamente, não representem a realidade do mercado. (Acórdão nº 868/2013, TCU, Plenário).

**A demonstração da formação do preço de referência, portanto, não pode levar em consideração apenas orçamentos privados, devendo constar na pesquisa de preços os valores praticados em outros contratos celebrados com a Administração Pública municipal, estadual ou federal.**

No mesmo sentido, o mapa comparativo não pode se ater apenas às pesquisas de valores praticados em contratos administrativos, de modo que a suficiente demonstração de que os valores têm correlação com o valor de mercado dos bens ou serviços impõe a conjugação da análise de preços públicos e privados, na esteira do entendimento do Tribunal de Contas da União.

A necessidade de demonstração da ampla pesquisa para verificação do preço de mercado obrigatoriamente deve constar nos autos, pois é a única forma de se



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



PGECAP202503267A



Autenticado com senha por JULIO CESAR SANTOS MORAIS - Terceirizado(a) / NCCV - 23/01/2025 às 10:54:38.  
Documento Nº: 24060705-9766 - consulta à autenticidade em  
<https://www.sigadoc.mt.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=24060705-9766>



**Gov. do Estado de Mato Grosso**  
 PGE - Procuradoria Geral do Estado

documentar que houve preocupação com a economicidade da contratação e a busca pela proposta mais vantajosa, princípio fundamental da licitação, previsto no art. 5º da Lei nº 14.133/2021.

**Observa-se que o setor competente realizou pesquisa de preços (fls.49-60 e 62-80) e elaborou mapa comparativo (fl. 48), tendo sido apresentada pesquisa utilizando nos moldes do art. 46, do Decreto Estadual n.º 1.525/2022, inclusive com indicação da inexequibilidade/excessividade dos valores orçados para o item (fls.82).**

**Quanto ao mapa comparativo de preços:**

ITEM/LOTE	CODIGO	ESPECIFICACAO	UNIDADE DE MEDIDA	QUANTIDADE	O PREGÃO ELETRÔNICO - Pregão e Licitação de Plásticos Ltda		Tecnati Indústria de Plásticos S/A		Universo dos Plásticos Ltda		Mercado Livre		Ata de Registro de Preços nº 01/2024		Média de Preço Comparativo		
					Valor Unitário	Valor Total	Valor Unitário	Valor Total	Valor Unitário	Valor Total	Valor Unitário	Valor Total	Valor Unitário	Valor Total	Valor Unitário	Valor Total	Valor Unitário
1	0001	Ata de Registro de Preços de Plásticos para confecção de telas e fitas e para o PAPEL, quantidade de preço de 2 (dois) milímetros de espessura, tamanho 40x60, fornecido em PEAD (Plástico de Alta Densidade) em 100 unidades.	unidade	1.000	R\$ 242,00	R\$ 242.000,00	R\$ 104,50	R\$ 104.500,00	R\$ 242,24	R\$ 242.240,00	R\$ 498.400,00	R\$ 209,70	R\$ 209.700,00	R\$ 205,00	R\$ 205.000,00	R\$ 202,16	R\$ 202.160,00
TOTAL:					1.000 un	484.000,00 R\$	309.000,00 R\$	309.000,00 R\$	498.400,00 R\$	498.400,00 R\$	309.000,00 R\$	309.000,00 R\$	309.000,00 R\$	309.000,00 R\$	309.000,00 R\$	309.000,00 R\$	309.000,00 R\$

Conforme se extrai da formalização da análise crítica do mapa comparativo de preços, observa-se que se utilizou para a média preços orçamentos de fornecedores/fabricantes que atuam na prestação de serviço do objeto em tela, busca nos sistemas oficiais de governo, bem como adotou como parâmetro, os valores praticados em contratações similares realizadas por diversos órgãos da Administração Pública, conforme se vê às fls. 93-95:



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
 Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



Autenticado com senha por JULIO CESAR SANTOS MORAIS - Terceirizado(a) / NCCV - 23/01/2025 às 10:54:38.  
 Documento Nº: 24060705-9766 - consulta à autenticidade em  
<https://www.sigadoc.mt.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=24060705-9766>



PGECAP202503267A



**Gov. do Estado de Mato Grosso**  
**PGE - Procuradoria Geral do Estado**

**ANALISE CRITICA DO MAPA COMPARATIVO DE PREÇOS (fl. 83)**

PROTOCOLO	SEPLAG-PRO 2024/08647			
OBJETO	Processo de aquisição de paletes de plástico monobloco KLT, multiuso destinado a atender o Centro Logístico de Armazenamento e Distribuição de Mato Grosso, através de Pregão Eletrônico.			
ITEM	ESPECIFICAÇÕES	Qtd.	Vir Un.	Vir Total
1	Paletes de plástico monobloco KLT multiuso, com medidas de 100cm x 120cm x 15cm (LxPxA), capacidade de carga de 2.500kg (dinâmica) e 8.000kg (estática), preto, fabricados em PEAD (Polietileno de Alta Densidade) ou PP (Polipropileno)	2000	R\$ 234,04	R\$ 468.080,00
				<b>R\$ 468.080,00</b>
Modalidade	PREGÃO ELETRONICO: Artigo 28, inciso I, da lei 14.133/2021.			
DATA DA PESQUISA	13/12/2024			
VALIDADE DA PESQUISA	1 (um) ano - § 2º, artigo 48, Decreto nº 1.525/2022			
FUNDAMENTAÇÃO LEGAL	Lei Federal nº 14.133/2021 e Decreto nº 1.525/2022			
METODOLOGIA	Média dos Preços			

Informamos que foi realizada a pesquisa de preço, atendendo o Decreto Estadual nº 1.525, de 23 de novembro de 2022, onde se obteve preços para compor o mapa comparativo e justificamos a impossibilidade da utilização de alguns deles:

INCISO I	Composição de custos unitários menores ou iguais à mediana do item correspondente nos sistemas oficiais de governo, como Painel de Preços ou Banco de preços, observado o índice de atualização de preços correspondente.
01	<p><b>PNCP – PREÇOS PÚBLICOS:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>PNCP CD nº 034/2024, Secretária da Adm. Penitenciária/SP, R\$ 250,00 (duzentos e cinquenta reais);</li> </ul> <p><b>RADAR TCE/MT:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Não foi encontrado preços para o item.</li> </ul>
INCISO II	Contratações similares feitas pela Administração Pública, em execução ou concluídas no período de 1 (um) ano anterior à data da pesquisa de preços, inclusive Ata de registro de preços.
INFORMAÇÃO	Em consulta ao Portal de aquisições governamentais SAAG/ATA DE REGISTRO DE PREÇO/SEPLAG no link: <a href="http://aquisicoes.seplag.mt.gov.br/home/index.php?pg=ver&amp;c=2">http://aquisicoes.seplag.mt.gov.br/home/index.php?pg=ver&amp;c=2</a> , não foram encontrados resultados de registros de preços do mesmo objeto ou semelhante (fls. 62-64).



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
 Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



PGECAP202503267A



Autenticado com senha por JULIO CESAR SANTOS MORAIS - Terceirizado(a) / NCCV - 23/01/2025 às 10:54:38.  
 Documento Nº: 24060705-9766 - consulta à autenticidade em  
<https://www.sigadoc.mt.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=24060705-9766>



**Governo do Estado de Mato Grosso**  
**PGE - Procuradoria Geral do Estado**

INCISO III	Dados de pesquisa publicada em mídia especializada, de tabela de referência formalmente aprovada pelo Poder Executivo federal ou estadual e de sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo, compreendidos no intervalo de até 6 (seis) meses de antecedência da data da pesquisa de preço, contendo a data e hora de acesso.
Item 1	<ul style="list-style-type: none"> <li>Loja do Mecânico, <b>R\$ 488,78</b> (quatrocentos e oitenta e oito e setenta e oito centavos)</li> </ul>

INCISO IV	Pesquisa direta com, no mínimo, 3 (três) fornecedores, mediante solicitação formal de cotação, por meio de ofício ou e-mail, desde que seja apresentada justificativa da escolha desses fornecedores e que não tenham sido obtidos orçamentos com mais de 6 (seis) meses de antecedência da data da pesquisa de preço, (fls. 45-56).
Item 1	<ul style="list-style-type: none"> <li>Universo dos Plásticos, <b>R\$ 249,24</b> (Duzentos e quarenta e nove reais e vinte e quatro centavos)</li> <li>Tecnoltri Ind., <b>R\$ 194,92</b> (Cento e noventa e quatro reais e noventa e dois centavos)</li> <li>G Plásticos Com., <b>R\$ 242,00</b> (duzentos e quarenta dois reais)</li> </ul>

INCISO V	Pesquisa na base nacional ou estadual de notas fiscais eletrônicas, desde que a data das notas fiscais esteja compreendida no período de até 1 (um) ano anterior à data da pesquisa de preço.
INFORMAÇÃO	<p>Em atendimento a essa pesquisa, foram realizadas consultas nos sites oficiais:</p> <p><a href="https://www.sefaz.mt.gov.br/cenf/notafiscal/consultapublica">https://www.sefaz.mt.gov.br/cenf/notafiscal/consultapublica</a></p> <p><a href="https://www.nfe.fazenda.gov.br/portal/principal.aspx">https://www.nfe.fazenda.gov.br/portal/principal.aspx</a></p> <p>Foi constatado a inexistência de campos de buscas das notas fiscais (por meio do C.N.P.J), a não ser com o próprio número da nota fiscal, sendo assim, impossível realizar a consulta de notas fiscais na base de dados nacional ou estadual.</p>

<b>DOS PREÇOS INEXEQUÍVEL E COM SOBREPREÇO</b> (Analisado pela planilha de inexequibilidade e sobrepreço)	
INEXEQUÍVEL	<p>Será considerado inexequível o preço inferior a 70% (setenta por cento) da média dos demais preços, salvo justificativa específica do fornecedor.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>NÃO houveram preços considerados <b>INEXEQUÍVEIS</b>.</li> </ul>
SOBREPREÇO	<p>Será considerado excessivamente elevado o preço superior a 30% (trinta por cento) da média dos demais preços;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>O valor apresentado em mídia especializada foi encontrado pela empresa <b>LOJA DO MECÂNICO</b> no valor de <b>R\$ 488,78</b> (quatrocentos e oitenta e oito reais e setenta e oito centavos), para o único item, sendo considerado <b>EXCESSIVAMENTE ELEVADO</b> e retirados do <b>MAPA COMPARATIVO</b>.</li> </ul>

Conforme demonstrado acima, a pesquisa foi realizada em todas as fontes do Decreto Estadual nº 1.525/22, para subsidiar a confecção do Mapa Comparativo de preços, utilizando o critério da MÉDIA PERCENTUAL, de forma que a composição da “cesta aceitável de preços” ficasse o mais próximo possível da realidade do mercado.

Em atenção ao exposto acima, informamos que para consolidação da pesquisa mercadológica, foi elaborado Mapa Comparativo de Preços, acompanhado das Planilhas de Análises de Preços, de inexequibilidade e sobrepreço, juntadas às fls. 82-83.



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
 Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



PGE/CA/P202503267A



Autenticado com senha por JULIO CESAR SANTOS MORAIS - Terceirizado(a) / NCCV - 23/01/2025 às 10:54:38.  
 Documento Nº: 24060705-9766 - consulta à autenticidade em  
<https://www.sigadoc.mt.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=24060705-9766>



**Governo do Estado de Mato Grosso**  
**PGE - Procuradoria Geral do Estado**

Informo que a pesquisa realizada pela área demandante ao incluir a ata de Registro de Preços nº 081/2024 da Prefeitura Municipal de Patos de Minas (fls. 54-55), a Descrição do Material não é o mesmo solicitado no Termo de Referência, dessa forma não é possível ser utilizado no mapa comparativo.

Foi realizada pesquisa no RADAR do TCE/MT, porém as características do item não conferem com o que foi encontrado na pesquisa realizada. O objeto em tela apresenta características específicas como; medidas, capacidade de carga, cor e densidade. Não sendo possível utilizar no mapa comparativo.

Informamos que para a consolidação da pesquisa mercadológica foram elaborados Mapa Comparativo de Preço, possui especificação compatível com o objeto da contratação, que os preços estão condizentes com os praticados no mercado, e os preços excessivamente elevados não foram utilizados na elaboração do mapa de preços (fls.82).

Por outro lado, em atenção ao art. 50 do Decreto Estadual nº 1.525/2022, é imprescindível que seja realizada análise crítica do mapa comparativo, visando **“certificar que o objeto orçado possui a especificação compatível com o objeto a ser licitado, e que seu preço esteja condizente com o praticado no mercado, em especial quando houver grande variação entre os valores apresentados”**. A referida análise consta às fls. 95 dos autos:

**ANÁLISE CRÍTICA DA TABELA COMPARATIVA DE PREÇOS**

Nos termos dos artigos 45º e 46º do Decreto Estadual nº 1.525, de 23 de novembro de 2022, e suas alterações, **CERTIFICO** que o objeto orçado, na fase de Pesquisa de Preços, possui especificação compatível com o objeto da contratação, que os preços estão condizentes com os praticados no mercado, e no levantamento concluído não foram encontrados preços excessivamente elevados.

**Lauberto Ferreira da Conceição**  
Técnico Administrativo  
GEOQ/CAC/SUADM/SAAS/SEPLAG

Ressalte-se que não cabe ao parecerista – até por não lhe ser exigível tal conhecimento técnico – analisar a veracidade ou legitimidade dos argumentos expostos pela área técnica quanto à vantajosidade da contratação.

Nesse diapasão, é importante destacar que, conforme dispõe o art. 49 do Decreto Estadual nº 1.525/2022, o **“agente público autor do mapa comparativo responsabiliza-se funcionalmente pela informação produzida nesta etapa devendo atenção**



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



PGECAP202503267A





Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

**aos riscos de orçamentos incompatíveis aos padrões de mercado e que podem culminar com aquisições não vantajosas”.**

O referido mapa fora assinado por servidores responsáveis pela elaboração, e validado/analísado criticamente por servidor/setor diverso, nos termos do art. 50 do Decreto Estadual nº 1.525/2022, visando certificar que o objeto orçado possui a especificação compatível com o objeto a ser licitado, e que seu preço esteja condizente com o praticado no mercado.

## **2.5. DA ALOCAÇÃO DE RECURSOS ORÇAMENTÁRIOS/EMPENHO**

Cabe ao órgão licitante atentar-se às exigências da legislação financeira e orçamentária para a pretendida contratação, em cumprimento à Lei de Responsabilidade Fiscal – LRF, arts. 15 e 16, e à Lei nº. 4.320/1964, art. 60, § 2º.

Isso porque a execução de despesas pela Administração depende de previsão na Lei Orçamentária, tal como estabelece a Constituição Federal:

Art. 167. São vedados:

I - o início de programas ou projetos não incluídos na lei orçamentária anual;

II - a realização de despesas ou a assunção de obrigações diretas que excedam os créditos orçamentários ou adicionais;

(...) § 1º Nenhum investimento cuja execução ultrapasse um exercício financeiro poderá ser iniciado sem prévia inclusão no plano plurianual, ou sem lei que autorize a inclusão, sob pena de crime de responsabilidade.

A existência de disponibilidade orçamentária com a respectiva indicação da classificação funcional programática e da categoria econômica da despesa é uma imposição legal. Nesse ponto, convém citar o artigo 10, inciso IX, da Lei 8.429, de 1992, e o art. 105, da Lei nº 14.133, de 2021:

**Lei nº 8.429, de 1992**

Art. 10. Constitui ato de improbidade administrativa que causa lesão ao erário qualquer ação ou omissão dolosa, que enseje, efetiva e comprovadamente, perda patrimonial, desvio, apropriação, malbaratamento ou dilapidação dos bens ou haveres das entidades referidas no art. 1º desta Lei, e notadamente: (Redação dada pela Lei nº 14.230, de



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



Autenticado com senha por JULIO CESAR SANTOS MORAIS - Terceirizado(a) / NCCV - 23/01/2025 às 10:54:38.  
Documento Nº: 24060705-9766 - consulta à autenticidade em  
<https://www.sigadoc.mt.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=24060705-9766>



PGECAP202503267A



**Governo do Estado de Mato Grosso**  
**PGE - Procuradoria Geral do Estado**

2021) (...) IX - ordenar ou permitir a realização de despesas não autorizadas em lei ou regulamento; (...)

**Lei nº 14.133, de 2021**

Art. 105. A duração dos contratos regidos por esta Lei será a prevista em edital, e deverão ser observadas, no momento da contratação e a cada exercício financeiro, a disponibilidade de créditos orçamentários, bem como a previsão no plano plurianual, quando ultrapassar 1 (um) exercício financeiro. (grifou-se).

Nota-se que para qualquer contratação, independentemente do valor, deverá a Administração demonstrar e planejar a capacidade para efetuar o pagamento das despesas, razão pela qual o processo deve ser instruído com pedido de empenho ou outro documento que demonstre a compatibilidade da previsão de recursos orçamentários com o compromisso a ser assumido, em consonância com o inciso VI, do art. 66, do Decreto Estadual nº 1.525/2022 e o art. 18 da Lei nº 14.133/2021.

Observa-se ainda que o empenho deve ser prévio à contratação, em atenção ao que preconiza o art. 60 da Lei Federal nº 4.320/1964.

Conforme se infere dos autos, **o valor global estimado da contratação não foi exposto na Minuta do Edital, contudo, conforme Especificações, anexo I deste edital (fl.147) é informado que o total geral da contratação é de R\$ 468.000,00 (quatrocentos e sessenta e oito mil reais).**

Verifica-se nos autos que consta a emissão do pedido de empenho (reserva orçamentária) no valor de R\$ 468.080,00 (quatrocentos e sessenta e oito mil e oitenta reais).

**Desta forma, recomenda-se que seja certificado o valor exato estimado da contratação, considerando a divergência identificada entre o valor global estimado, conforme Especificações no anexo I do Edital do Pregão (R\$ 468.000,00 – quatrocentos e sessenta e oito mil reais), e o valor registrado no pedido de empenho (R\$ 468.080,00 – quatrocentos e sessenta e oito mil e oitenta reais). Tal medida é essencial para assegurar a precisão e a conformidade orçamentária da contratação.**



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U





Gov. do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

Nesse sentido, à fl. 51, consta Declaração do Ordenador de Despesas quanto à “**adequação orçamentária e financeira com a lei orçamentária anual e compatibilidade com o Plano Plurianual e com a Lei de Diretrizes Orçamentárias**”, nos termos a seguir expostos:

**INFORMAÇÃO DE DISPONIBILIDADE E ADEQUAÇÃO ORÇAMENTÁRIA**

Para fins de informação de disponibilidade orçamentária e financeira, a aquisição abaixo identificada tem previsão orçamentária e financeira no exercício de 2025, conforme Projeto de Lei Orçamentária Anual (PLOA), que está com aprovação em andamento, compatível com o Plano Plurianual (PPA) e com a Lei de Diretrizes Orçamentárias nº 12.702, de 21 de outubro de 2024 (LDO) vigentes, nos termos do art. 16, inciso II, da Lei Complementar nº 101 de 04/05/2000 e Art. 18, § 1º, II, da Lei nº 14.133/2021 e art. 35, II, do Decreto Estadual nº 1.525/2022.

Informamos que a reserva orçamentária será emitida após a abertura do orçamento do exercício de 2025.

Identificação da Despesa: Contratação de empresa especializada no fornecimento de paletes de plásticos para atender o Centro Logístico de Armazenamento e Distribuição do Estado de Mato Grosso (CELAD/MT), conforme especificações constantes ao Termo de Referência nº 002/2024/CELAD/SSP/SEAPS/SEPLAG (fls. 21-40).

Dotação Orçamentária: 11101.0001.04.122.501.2599.9900.339000000.17590000.04.1

**2.6. DO CONDES E DAS AUTORIZAÇÕES PRÉVIAS OU INFORMAÇÃO**

À luz do Decreto Estadual 1.047/2012, a contratação e a assunção de obrigações pelo Poder Executivo estadual, a depender do valor, pode demandar autorização prévia do Conselho de Desenvolvimento Econômico e Social do Estado – CONDES, na forma do § 1º e § 2º do art. 1º:



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



Autenticado com senha por JULIO CESAR SANTOS MORAIS - Terceirizado(a) / NCCV - 23/01/2025 às 10:54:38.  
Documento Nº: 24060705-9766 - consulta à autenticidade em  
<https://www.sigadoc.mt.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=24060705-9766>



PGECAP202503267A



**Gov. do Estado de Mato Grosso**  
**PGE - Procuradoria Geral do Estado**

Art. 1º A contratação e assunção de obrigações por órgãos e entidades do Poder Executivo Estadual deverão ser previamente autorizadas pelo Conselho de Desenvolvimento Econômico e Social do Estado - CONDES, que poderá delegar atribuições a um dos seus membros.

§ 1º Inclui-se nessa obrigação:

I - as licitações para obras, independente da sua modalidade;

**II - as licitações para fornecimento de bens e prestação de serviços, independente da sua modalidade;**

(...)

§2º Exclui-se dessa obrigação as progressões e promoções de servidores, pagamento de diárias, adiantamentos, tarifas relativas aos serviços de telefonia, fornecimento de água, energia elétrica, as obrigações tributárias e contributivas, serviços da dívida e encargos sociais, repasses de transferências obrigatórias de atendimento às políticas sociais de atenção especial. (Nova redação dada pelo Dec 1.277/2022)

**§2º-A O CONDES estabelecerá por meio de resolução os critérios e os valores mínimos das contratações e assunção de obrigações das situações que deverão ser submetidos para deliberação do Conselho. (Nova redação dada pelo Dec 1.277/2022).**

§3º Para operacionalização da autorização prevista no caput, os órgãos e entidades do Poder Executivo deverão encaminhar a solicitação à Secretaria Técnica do CONDES. (Nova redação dada pelo Dec 1.277/2022) § 4º (revogado) (Revogado pelo Dec. 613/2020).

É importante observar, nesse contexto, que, em 11 de fevereiro de 2022, foi publicada a Resolução nº 01/2022, do CONDES, complementando o regramento supracitado, na forma como se vê abaixo:

Art. 2º Excluem-se da obrigação de autorização pelo Conselho de Desenvolvimento Econômico e Social do Estado - CONDES:

I - as contratações e assunções de obrigações cujo valor anual seja inferior a R\$ 600.000,00 (seiscentos mil reais) para obras e serviços de engenharia, independente da sua modalidade; ou inferior a R\$ 400.000,00 (quatrocentos mil reais) nas demais situações constantes no § 1º do art. 1º do Decreto Estadual nº 1.047, de 28 de março de 2012;

II - os termos aditivos para prorrogação da vigência contratual;

III - os termos aditivos de acréscimo contratual;

IV - os termos aditivos ou apostilamentos referentes a reajuste pelo INCC, nos casos de obra e serviços de engenharia, ou pelo IPCA, nos demais casos;

V - os apostilamentos de repactuação;

VI - as contratações por participantes de atas de registro de preços no limite dos quantitativos já autorizados pelo Conselho; Art. 3º Nos casos previstos nesta Resolução, as contratações e termos aditivos ou apostilamentos deverão ser informados quinzenalmente em relatório de assunção de obrigações ao CONDES, que avaliará a evolução e a racionalização dos gastos do órgão ou entidade, podendo avocar processos para deliberação, solicitar informações e determinar medidas de racionalização de despesas



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



PGECAP202503267A



Autenticado com senha por JULIO CESAR SANTOS MORAIS - Terceirizado(a) / NCCV - 23/01/2025 às 10:54:38.  
Documento Nº: 24060705-9766 - consulta à autenticidade em  
<https://www.sigadoc.mt.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=24060705-9766>



Gov. do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

Por constituir contratação com valor superior a R\$ 400.000,00 (quatrocentos mil reais), **o ato exige autorização prévia do CONDES.**

**Portanto, faz-se necessário o envio dos autos para autorização do Conselho de Desenvolvimento Econômico e Social. Recomenda-se que seja providenciado.**

**2.7. DA ANÁLISE DA MINUTA DO EDITAL**

Especificamente em relação à minuta do edital, deve-se observância aos termos do artigo 25 da Lei nº 14.133/2021 e do art. 81 do Decreto Estadual nº 1.525/2022, a saber:

Art. 81. O edital do pregão conterà, em seu preâmbulo, o número de ordem em série anual, o nome do órgão ou entidade responsável, a finalidade da licitação, o critério de julgamento, a menção à legislação aplicável, o local, dia e hora para recebimento das propostas e da documentação de habilitação, bem como para o início da abertura dos documentos respectivos e indicará, no mínimo, o seguinte:

- I - descrição clara e precisa do objeto licitado, que permita seu total e completo conhecimento;
- II - prazo e condições para assinatura do contrato ou retirada dos instrumentos, para a execução do ajuste e para a entrega do objeto da licitação;
- III - exigência de garantia e forma de prestação, se for o caso, nas modalidades previstas na lei;
- IV - sanções para ilegalidades praticadas no procedimento licitatório;
- V - condições para participação na licitação e apresentação das propostas;
- VI - reserva de cota de até 25% (vinte e cinco por cento) do objeto para a contratação de microempresas, empresas de pequeno porte e microempreendedores individuais nas licitações para aquisição de bens de natureza divisível, desde que não haja prejuízo para o conjunto ou complexo do objeto;
- VII - critérios de julgamento, com disposições claras e parâmetros objetivos;
- VIII - locais, horários e sistemas eletrônicos em que serão fornecidos elementos, informações e esclarecimentos complementares relativos à licitação e às condições para atendimento das obrigações necessárias ao cumprimento de seu objeto;
- IX - critério de aceitabilidade dos preços, permitida a fixação de preços máximos e vedada a fixação de preços mínimos, critérios estatísticos ou faixas de variação em relação a preços de referência, ressalvada a possibilidade de desclassificação de proposta manifestamente inexequível;
- X - equivalência das condições de pagamento entre empresas brasileiras e estrangeiras, no caso de licitações internacionais;
- XI - condições de pagamento prevendo, segundo o caso:
  - a) prazo de pagamento não superior a 30 (trinta) dias, contados a partir da data final do período de adimplemento de cada parcela;



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



PGE CAP 202503267A





**Governo do Estado de Mato Grosso**  
**PGE - Procuradoria Geral do Estado**

- b) cronograma de desembolso máximo por período, em conformidade com a disponibilidade de recursos financeiros;
  - c) critério de atualização financeira dos valores a serem pagos, desde a data final do período de adimplemento de cada parcela até a data do efetivo pagamento, se não realizado o pagamento no prazo previsto na alínea 'a';
  - d) compensações financeiras e sanções por eventuais atrasos;
  - e) exigência de seguro-garantia, quando for o caso.
- XII - critério de reajuste, com a indicação do(s) índice(s) adotado(s), aplicável somente depois de 12 (doze) meses da data limite de apresentação da proposta, do orçamento base, da assinatura do contrato ou do último reajuste;
- XIII - hipóteses e critérios de revisão e repactuação de preços, inclusive em razão do desequilíbrio econômico-financeiro;
- XIV - indicação dos prazos de validade das propostas, que serão de no mínimo 60(sessenta) dias, salvo se houver justificativa para prazo diverso aceita pela Administração;
- XV - condições para o recebimento do objeto da licitação;
- XVI - previsão sobre a admissão ou não de subcontratação, e em caso de aceitação a indicação de quais os requisitos de habilitação e regras deverão cumprir;
- XVII - definição dos critérios de fixação do valor das multas de mora por inadimplência contratual;
- XVIII - outras indicações específicas, de acordo com o objeto licitado.
- §1º O edital será obrigatoriamente acompanhado do termo de referência ou projeto básico e da minuta de contrato, salvo, quanto a este último, nas hipóteses do art. 95 da Lei Federal nº 14.133/2021.
- §2º O original do edital deverá ser datado e assinado pelo ordenador de despesas do órgão ou entidade, admitida a delegação, a quem cabe igualmente declarar sua conferência e regularidade, e pela autoridade que o expedir, permanecendo este documento no processo de licitação, e dele extraindo-se cópias, resumidas ou integrais, para divulgação pelo PNCP, por outros meios eletrônicos e fornecimento aos interessados.
- §3º O edital para contratação de obras e serviços de engenharia poderá prever a exigência de prestação da garantia na modalidade seguro-garantia, com a obrigação de a seguradora, em caso de inadimplemento pelo contratado, assumir a execução e concluir o objeto do contrato, na forma do art. 102 da Lei Federal nº 14.133/2021.
- §4º Em caso de exigência de seguro-garantia, inclusive na situação prevista no parágrafo anterior, suas cláusulas deverão contemplar a sinistralidade no caso de não cumprimento ou de cumprimento irregular dos prazos contratuais e cronogramas de execução.
- §5º O edital que se enquadrar no estabelecido no inciso VI deste artigo, deverá observar no que couber, as disposições constantes na Lei Complementar Estadual nº 605/2018.
- §6º O edital deverá prever que, não havendo vencedor para a cota reservada a microempresas, empresas de pequeno porte e microempreendedores individuais, indicada no inciso VI do caput deste artigo, esta poderá ser adjudicada ao vencedor da cota principal ou, diante de sua recusa, aos licitantes remanescentes, desde que pratiquem o preço do primeiro colocado.
- §7º Aplica-se o disposto neste artigo às demais modalidades licitatórias, no que couber.

**A Minuta do Edital do Pregão Eletrônico (fls. 120-165)** utilizou o



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



Autenticado com senha por JULIO CESAR SANTOS MORAIS - Terceirizado(a) / NCCV - 23/01/2025 às 10:54:38.  
Documento Nº: 24060705-9766 - consulta à autenticidade em  
<https://www.sigadoc.mt.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=24060705-9766>



PGE CAP 202503267A



**Governo do Estado de Mato Grosso**  
**PGE - Procuradoria Geral do Estado**

modelo de minuta padronizada de documentos da fase interna da licitação disponibilizada pela Procuradoria Geral do Estado, que constitui medida de eficiência e celeridade administrativa que encontra previsão no art. 19, IV, da Lei Federal nº 14.133/2021, conforme indicado em fls. 182-194 - Check List do Termo de Referência.

Art. 19. Os órgãos da Administração com competências regulamentares relativas às atividades de administração de materiais, de obras e serviços e de licitações e contratos deverão: (...)

IV - instituir, com auxílio dos órgãos de assessoramento jurídico e de controle interno, modelos de minutas de editais, de termos de referência, de contratos padronizados e de outros documentos, admitida a adoção das minutas do Poder Executivo federal por todos os entes federativos;

Frisa-se que a consulente não especificou em despachos as alterações realizadas na minuta de edital. **Recomenda-se portanto que informe se estão adequadas e/ou especifique eventuais as alterações realizadas na minuta do edital para fins de transparência, clareza e segurança do procedimento.**

A minuta do edital proposto (fls. 120-165) atende aos comandos contidos nas normas supracitadas e às regras dos arts. 82 a 92 do Decreto Estadual n.º 1.525/22, as quais estabelecem o regulamento operacional das licitações realizadas na modalidade pregão eletrônico.

**Da análise da minuta do edital em comento (fls. 120-165), observa-se que, de modo geral, foram cumpridos os termos estabelecidos pela normativa federal, bem como pelo regulamento estadual.**

Importante frisar que em se tratando de contratação de serviço, o intervalo mínimo entre a data da publicação do aviso do edital e a data para apresentação das propostas não poderá ser inferior a 10 (dez) dias úteis, consoante estabelece o art. 55, II, alínea “a”, da Lei n. 14.133/21.

Também foram observadas as disposições dos arts. 131 a 135 do Decreto Estadual n. 1.525/2022 acerca da documentação exigida para a habilitação das empresas no procedimento licitatório.



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U





**Gov. do Estado de Mato Grosso**  
**PGE - Procuradoria Geral do Estado**

O original do edital deverá ser datado e assinado pelo ordenador de despesas do órgão ou entidade, admitida a delegação, a quem cabe igualmente declarar sua conferência e regularidade, e pela autoridade que o expedir, permanecendo este documento no processo de licitação, e dele extraído-se cópias, resumidas ou integrais, para divulgação pelo PNCP, por outros meios eletrônicos e fornecimento aos interessados (Decreto Estadual nº. 1.525/2022, art. 81, § 2º).

**2.7.1. DA QUALIFICAÇÃO ECONÔMICO-FINANCEIRA**

Extrai-se do **item 11.5.3.6. da minuta do edital** (fl. 135), exigências quanto à qualificação econômico-financeira, exigindo-se a comprovação da boa situação financeira da licitante por meio de apresentação de índices de Liquidez Geral (LG), Solvência Geral (SG) e Liquidez Corrente (LC) superiores a 1,0 (um) nos 02 (dois) exercícios exigidos

**11.5.3.6** A comprovação da boa situação financeira da empresa será baseada na obtenção de índices de Liquidez Geral (LG), Solvência Geral (SG) e Liquidez Corrente (LC), obtidos a partir dos dados resultantes da aplicação das fórmulas abaixo, cujos dados serão extraídos das informações dos Balanços Patrimoniais, relativos aos 02 (dois) últimos exercícios, já exigíveis na forma da lei, sendo admitido para qualificação apenas resultados superiores a 1 (um) nos 02 (dois) exercícios exigidos:

Ativo Circulante + Realizável a Longo Prazo

LG = .....

Passivo Circulante + Exigível a Longo Prazo

Ativo Total

SG = .....

Passivo Circulante + Exigível a Longo Prazo

Ativo Circulante

LC = .....

Passivo Circulante



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



PGECAP202503267A





Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

Nesse viés, deve-se destacar a Súmula nº 289 do Tribunal de Contas da União:

**"A exigência de índices contábeis de capacidade financeira, a exemplo dos de liquidez, deve estar justificada no processo da licitação, conter parâmetros atualizados de mercado e atender às características do objeto licitado, sendo vedado o uso de índice cuja fórmula inclua rentabilidade ou lucratividade".**

Todavia, não pode exigir valores mínimos de faturamento anteriores à adjudicação, bem como índices rentabilidade ou lucratividade, nos termos do art. 69 §§2º e 5º da Lei nº 14.133/2021:

**Art. 69. (...)**

§2º Para o atendimento do disposto no caput deste artigo, é vedada a exigência de valores mínimos de faturamento anterior e de índices de rentabilidade ou lucratividade.

(...)

§5º É vedada a exigência de índices e valores não usualmente adotados para a avaliação de situação econômico-financeira suficiente para o cumprimento das obrigações decorrentes da licitação.

Vale registrar que os dispositivos acima mencionados e o texto da Súmula nº 289 do TCU decorrem do art. 37, XXI, da Constituição Federal, segundo o qual o processo de licitação pública "somente permitirá exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações".

Assim, a escolha administrativa não pode comprometer a competitividade do certame. Deve o órgão licitante adotar índice que possa ser considerado confiável e que, ao mesmo tempo, possibilite a participação de um número razoável de empresas integrantes do mercado.

De tal modo, o **item 11.5.3.6.2 da minuta do edital (fl. 135)** estabelece que "Caso a empresa licitante apresente resultado inferior ou igual a 1 (um) em qualquer dos índices de Liquidez Geral (LG), Solvência Geral (SG) e Liquidez Corrente (LC), será exigido para fins de habilitação capital mínimo OU patrimônio líquido máximo de 10 % do valor total estimado da contratação".



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



PGECAP202503267A





Gov. do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

**11.5.3.6.2** Caso a empresa licitante apresente resultado inferior ou igual a 1 (um) em qualquer dos índices de Liquidez Geral (LG), Solvência Geral (SG) e Liquidez Corrente (LC), será exigido para fins de habilitação capital mínimo OU patrimônio líquido máximo de 10 % do valor total estimado da contratação.

O referido item está em consonância com o disposto no art. 69, § 4º, da Lei de Licitações e Contratos, visando salvaguardar a execução contratual, uma vez que demanda um grande dispêndio financeiro imediato:

Art. 69 (...) § 4º A Administração, nas compras para entrega futura e na execução de obras e serviços, **poderá estabelecer no edital a exigência de capital mínimo ou de patrimônio líquido mínimo equivalente a até 10% (dez por cento) do valor estimado da contratação.**

Nesse sentido, os termos do Decreto n. 1.525/22:

Art. 131. As condições e critérios de habilitação serão definidos em edital, baseado no termo de referência ou projeto básico, de forma proporcional à complexidade do objeto licitatório

(...)

**§ 2º O termo de referência ou projeto básico deverá detalhar e justificar as exigências relativas à qualificação econômico-financeira, qualificação técnica e declarações ou exigências específicas do objeto.**

(...)

Art. 134. A qualificação econômico-financeira será demonstrada mediante a apresentação dos seguintes documentos:

I - certidão negativa de falência, recuperação judicial ou extrajudicial expedida pelo cartório distribuidor da sede do licitante;

II - balanço patrimonial e demonstrações contábeis dos dois últimos exercícios sociais, já exigíveis e apresentados na forma da lei, vedada a sua substituição por balancetes ou balanços provisórios, que comprovem a boa situação financeira da empresa de forma objetiva, por coeficientes e índices econômicos previstos no edital, devidamente justificados no processo licitatório;

III - exigência de capital social ou patrimônio líquido mínimo equivalente a até 10% (dez por cento) do valor estimado da contratação nos casos de aquisição com entrega futura e na execução de obras e serviços.

(...)

§ 3º As condições de habilitação previstas nos incisos II e III do caput deste artigo somente serão exigidas mediante justificativa de sua necessidade para a licitação no caso concreto.

**2.7.2. DA QUALIFICAÇÃO TÉCNICO OPERACIONAL**



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



PGECAP202503267A



Autenticado com senha por JULIO CESAR SANTOS MORAIS - Terceirizado(a) / NCCV - 23/01/2025 às 10:54:38.  
Documento Nº: 24060705-9766 - consulta à autenticidade em  
<https://www.sigadoc.mt.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=24060705-9766>



**Governo do Estado de Mato Grosso**  
**PGE - Procuradoria Geral do Estado**

A exigência de capacidade técnico operacional indica a vital importância administrativa de se obter experiência prévia no objeto a ser licitado, minimizando os riscos de uma contratação desvantajosa e prejudicial ao Poder Público. Sob essa perspectiva, já se manifestou o Superior Tribunal de Justiça:

“A exigência, no edital, de comprovação de capacitação técnica operacional não fere o caráter de competição do certame licitatório.” (REsp 155.861. 1ª T., rel. Min. Humberto Gomes de Barros, Dje 08.03.1999).

Logo, desde que justificada e desde que se refira às parcelas de maior relevância e valor significativo do objeto a ser contratado, é tida como válida e plenamente exigível. Nestes termos, o Enunciado de Súmula nº 263 do Tribunal de Contas da União:

**Para a comprovação da capacidade técnico-operacional das licitantes, e desde que limitada, simultaneamente, às parcelas de maior relevância e valor significativo do objeto a ser contratado, é legal a exigência de comprovação da execução de quantitativos mínimos em obras ou serviços com características semelhantes, devendo essa exigência guardar proporção com a dimensão e a complexidade do objeto a ser executado.**

Assim, a exigência deve obedecer aos limites da razoabilidade/proporcionalidade, sob pena de restringir a competitividade, frustrando os princípios licitatórios basilares.

Tais exigências: (i) devem ser formuladas à luz do disposto no art. 37, inciso XXI, da Constituição Federal, limitando-se àquelas que sejam indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações contratuais; (ii) devem ser compatíveis com a complexidade do objeto licitado; (iii) exigem prévia motivação técnica quanto à sua necessidade, suficiência e pertinência dos parâmetros fixados, para não restringir a competitividade e assegurar a plena concorrência entre os participantes.

Em análise, as exigências estão previstas no item **11.5.5 do edital** – fls.138-139, e se apresentam em consonância com o Decreto Estadual nº 1525/2022 e com as diretrizes acima expostas.

## **2.8 DA MINUTA DO CONTRATO**



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



Autenticado com senha por JULIO CESAR SANTOS MORAIS - Terceirizado(a) / NCCV - 23/01/2025 às 10:54:38.  
Documento Nº: 24060705-9766 - consulta à autenticidade em  
<https://www.sigadoc.mt.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=24060705-9766>



PGE/CA/P202503267A



Gov. do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

Todo contrato administrativo tem cláusulas essenciais e necessárias que não podem ser suprimidas, uma vez que sua ausência pode causar a nulidade do próprio negócio.

No que tange à Minuta do Contrato, anexo VI, às fls. 166-181, a ser celebrado com o licitante vencedor, deve-se atenção ao disposto no artigo 92 da Lei Federal n.º 14.133/2021 e no art. 247 do Decreto Estadual n.º 1.525/2022, senão vejamos:

**Art. 92. São necessárias em todo contrato cláusulas que estabeleçam:**

- I - o objeto e seus elementos característicos; - **cláusula primeira - fls.166**
- II - a vinculação ao edital de licitação e à proposta do licitante vencedor ou ao ato que tiver autorizado a contratação direta e à respectiva proposta; **cláusula primeira - fls.166**
- III - a legislação aplicável à execução do contrato, inclusive quanto aos casos omissos; **cláusula terceira e décima sétima - fls. 168 e 178;**
- IV - o regime de execução ou a forma de fornecimento; **cláusula quinta e sexta - fls. 168-170.**
- V - o preço e as condições de pagamento, os critérios, a data-base e a periodicidade do reajustamento de preços e os critérios de atualização monetária entre a data do adimplemento das obrigações e a do efetivo pagamento; **cláusula segunda e oitava- fls. 166-167 e 172.**
- VI - os critérios e a periodicidade da medição, quando for o caso, e o prazo para liquidação e para pagamento; **cláusula sétima - fls. 170-172.**
- VII - os prazos de início das etapas de execução, conclusão, entrega, observação e recebimento definitivo, quando for o caso; **cláusula quinta e sexta - fls. 168-170.**
- VIII - o crédito pelo qual correrá a despesa, com a indicação da classificação funcional programática e da categoria econômica; **cláusula nona - fls. 172.**
- IX - a matriz de risco, quando for o caso; (dispensada)
- X - o prazo para resposta ao pedido de repactuação de preços, quando for o caso; **ausente**
- XI - o prazo para resposta ao pedido de restabelecimento do equilíbrio econômico-financeiro, quando for o caso; (**cláusula décima sétima**);
- XII - as garantias oferecidas para assegurar sua plena execução, quando exigidas, inclusive as que forem oferecidas pelo contratado no caso de antecipação de valores a título de pagamento; **cláusula décima - fls. 173 - "10. Não haverá exigência de garantia contratual da execução, conforme faculta o art. 96 da Lei Federal nº 14.133/2021"**
- XIII - o prazo de garantia mínima do objeto, observados os prazos mínimos estabelecidos nesta Lei e nas normas técnicas aplicáveis, e as condições de manutenção e assistência técnica, quando for o caso; **cláusula décima primeira - fls. 173.**
- XIV - os direitos e as responsabilidades das partes, as penalidades cabíveis e os valores das multas e suas bases de cálculo; **cláusula décima segunda e décima terceira - fls. 173-175.**
- XV - as condições de importação e a data e a taxa de câmbio para conversão, quando for o caso; **não se aplica.**
- XVI - a obrigação do contratado de manter, durante toda a execução do contrato, em compatibilidade com as obrigações por ele assumidas, todas as condições exigidas para



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



Autenticado com senha por JULIO CESAR SANTOS MORAIS - Terceirizado(a) / NCCV - 23/01/2025 às 10:54:38.  
Documento Nº: 24060705-9766 - consulta à autenticidade em  
<https://www.sigadoc.mt.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=24060705-9766>



PGE CAP 202503267A



**Governo do Estado de Mato Grosso**  
**PGE - Procuradoria Geral do Estado**

a habilitação na licitação, ou para a qualificação, na contratação direta; **cláusula décima terceira, subitem 13.2 - fls. 174.**

XVII - a obrigação de o contratado cumprir as exigências de reserva de cargos prevista em lei, bem como em outras normas específicas, para pessoa com deficiência, para reabilitado da Previdência Social e para aprendiz; **anexo IV - fls. 164.**

XVIII - o modelo de gestão do contrato, observados os requisitos definidos em regulamento; **cláusula décima quinta - fls. 175-176.**

XIX - os casos de extinção; **cláusula décima oitava - fls.178**

No presente caso, a demandante utilizou-se do contrato padronizado disponibilizado pela Procuradoria-Geral do Estado, que foi elaborado pela Câmara de Modelos Padronizados de Licitações e Contratos — tendo esta analisado minuciosamente todas as cláusulas conforme a Lei 14.133/2021 e o Decreto Estadual 1.525/2022.

Depreende-se da análise da Minuta de Contrato que o instrumento está em conformidade com as imposições legais.

## **2.9. PUBLICIDADE DO EDITAL E DO TERMO DO CONTRATO**

Destaca-se que é obrigatória a divulgação e a manutenção do inteiro teor do edital de licitação e dos seus anexos e do termo de contrato no Portal Nacional de Contratações Públicas e a publicação de extrato do edital no Diário Oficial do Estado, bem como em jornal de grande circulação, conforme determinam os art. 54, caput e §1º, e art. 94 da Lei nº 14.133/2021. Após a homologação do processo licitatório, é obrigatória a disponibilização no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) dos documentos elaborados na fase preparatória que porventura não tenham integrado o edital e seus anexos, conforme determina o art. 54, §3º, da Lei nº 14.133/2021.

## **2.10. DA UTILIZAÇÃO DAS MINUTAS PADRONIZADAS**



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



PGECAP202503267A



Autenticado com senha por JULIO CESAR SANTOS MORAIS - Terceirizado(a) / NCCV - 23/01/2025 às 10:54:38.  
Documento Nº: 24060705-9766 - consulta à autenticidade em  
<https://www.sigadoc.mt.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=24060705-9766>



**Governo do Estado de Mato Grosso**  
**PGE - Procuradoria Geral do Estado**

Vale ressaltar que a padronização de modelos de documentos da fase interna da licitação constitui medida de eficiência e celeridade administrativa que encontra previsão no art. 19, inc. IV, da Lei n. 14.133/21.

Por conta dessa previsão e, tendo em vista a celeridade, a eficiência e a segurança, é essencial que a Administração aponte de forma clara:

- (i) Se foram utilizados modelos padronizados;
- (ii) Quais modelos foram adotados; e
- (iii) Quais foram as modificações ou adaptações efetuadas no modelo.

Nesse mesmo sentido está o art. 26 do Decreto Estadual n. 1.525/22, o qual estabelece a obrigação dos setores técnicos de, na utilização de minutas padronizadas, indicar na consulta os pontos de adequação ao caso concreto:

Art. 26 As minutas padronizadas de editais e contratos deverão ser previamente aprovadas pela Procuradoria-Geral do Estado, incumbindo ao órgão ou entidade consultante, sempre que promover qualquer alteração para adequação ao caso concreto, indicar na consulta especificamente os pontos de distinção relevantes à avaliação jurídica.

**Recomenda-se, assim, que o setor técnico revise todo o edital, termo de referência, e minuta do contrato, tomando como base os modelos-padrão para a confecção de minutas de editais e anexos, editados com base na Resolução n. 105/PPPGE/2023, de 26/01/2023, disponível no endereço eletrônico da Procuradoria Geral do Estado de Mato Grosso, para, eventualmente, realizar ajustes.**

**Além disso, informe-se eventuais alterações específicas realizadas.**

### **3. CONCLUSÃO**

Pelo exposto, **opina-se pela possibilidade** da formalização do Edital de Pregão Eletrônico para **“Contratação de empresa especializada para fornecimento de paletes de plástico monobloco KLT, multiuso, medindo 100cm x 120cm x 15cm (LxPxA), capacidade de carga de 2.500kg (dinâmica) e 8.000kg (estática), preto, fabricados em PEAD**



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



PGECAP202503267A





Governo do Estado de Mato Grosso  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

**(Polietileno de Alta Densidade) ou PP (Polipropileno), para serem utilizados no Centro Logístico de Abastecimento e Distribuição do Estado de Mato Grosso (CELAD-MT)”, desde que:**

- Que seja certificado o valor exato estimado da contratação, considerando a divergência identificada entre o valor global estimado, conforme Especificações no anexo I do Edital do Pregão (R\$ 468.000,00 – quatrocentos e sessenta e oito mil reais), e o valor registrado no pedido de empenho (R\$ 468.080,00 – quatrocentos e sessenta e oito mil e oitenta reais);
- Que encaminhe os autos para o Condes para autorização complementar ao valor total estimado;
- O setor técnico revise todo o edital, termo de referência, e minuta do contrato, tomando como base os modelos-padrão para a confecção de minutas de editais e anexos, editados com base na Resolução n. 105/CPPGE/2023, de 26/01/2023, para, eventualmente, realizar ajustes. Deve-se informar também eventuais alterações realizadas.
- Que seja dada a devida publicidade do certame, em atendimento ao art. 94 da Lei 14.133/2021;

Por oportuno, ressalto que, caso a área técnica competente discorde das orientações ou posicionamentos tomados neste pronunciamento, ou considerar cumpridas as recomendações, deverá juntar as justificativas necessárias, sem necessidade de retorno para nova análise (desde que não alterada a substância dos atos analisados), sendo este o entendimento do Tribunal de Contas da União a respeito.



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



PGECAP202503267A





**Governo do Estado de Mato Grosso**  
PGE - Procuradoria Geral do Estado

Encaminhem-se os autos ao Subprocurador-Geral da Secretaria de Planejamento e Gestão de Mato Grosso/MT.

**Gilberto Alves de Azeredo Júnior**  
Procurador(a) do Estado



Assinado digitalmente por GILBERTO ALVES DE AZEREDO JUNIOR - 22/01/2025 - 13:15  
Esse documento é uma cópia fiel, para visualizar o original, acesse o site:  
[http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document\\_validator/validar\\_documento](http://pge.mt.spa.coreplan.com.br/document_validator/validar_documento) e informe o código: OHA5U



PGECA P202503267A



Autenticado com senha por JULIO CESAR SANTOS MORAIS - Terceirizado(a) / NCCV - 23/01/2025 às 10:54:38.  
Documento Nº: 24060705-9766 - consulta à autenticidade em  
<https://www.sigadoc.mt.gov.br/sigaex/public/app/autenticar?n=24060705-9766>